

Счётная палата ЗАТО Северск

Отчёт

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области»

Проверяемый период: 2024 год

2025 год

24

«Утверждаю»

Председатель Счетной палаты
ЗАТО Северск


А.П. Давыденко
«27» июня 2025 года

Отчет

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5. Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2025 год, утвержденного приказом Счётной палаты ЗАТО Северск от 24.12.2024 № 39, приказ Счетной палаты ЗАТО Северск о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2025 №2, поручения на проведение контрольного мероприятия Счётной палаты ЗАТО Северск от 17.01.2025 № 2/1 и от 12.02.2025 № 2/2.

Объекты контрольного мероприятия: Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск¹, Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск² (в рамках встречной проверки).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов Администрации ЗАТО Северск в части соблюдения законодательства РФ и Томской области, муниципальных правовых актов ЗАТО Северск по предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области в виде единовременной выплаты на улучшение жилищных условий, а также правомерность постановки многодетных семей на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и на получение земельных участков в собственность бесплатно.

Проверяемый период: 2024 год.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) Проверка обоснованности постановки на учет многодетных семей, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.
- 2) Оценка правомерности предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области, а также целевого использования единовременной выплаты на улучшение жилищных условий, предоставленной отдельным категориям граждан, предусмотренным статьей 14-1 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области».

1. Проверка обоснованности постановки на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно

В рамках данного контрольного мероприятия проанализированы документы и информация граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного

¹ Далее по тексту – Управление, УИО

² Далее по тексту УЖКХ ТиС

участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними³.

Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков в собственность бесплатно, ведение учета таких граждан, предоставление и изъятие земельных участков⁴ регламентирован Законом Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»⁵. До 25.07.2015 действовал Закон № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»⁶.

Перечень категорий граждан, которым предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, установлен частью 3.1 статьи 7 Закона № 74-ОЗ и частью 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ. В данный перечень включены граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях⁷.

Частью 1-1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ определено, что действие части 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ распространяется на граждан, имеющих место жительства на территории Томской области.

Основания для снятия с учета многодетных семей определены пунктом 11 Порядка № 100-ОЗ, а именно:

- Подпункт 1 – подача гражданином по месту учета заявления о снятии с учета;
- Подпункт 2 – предоставление гражданину земельного участка в порядке статьи 14 Закона № 100-ОЗ, либо предоставление меры социальной поддержки в порядке статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ;
- Подпункт 3 – установление на дату принятия решения о предварительном распределении земельного участка факта нахождения гражданина на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в другом муниципальном образовании;
- Подпункт 4 – утрата гражданином оснований, дающих ему право на получение земельного участка в порядке, предусмотренном статьей 14 Закона № 100-ОЗ, за исключением многодетных семей, если их дети достигли совершеннолетнего возраста после постановки на учет для получения земельного участка;
- Подпункт 5 – наличие, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, у гражданина на праве собственности (в том числе долевой, совместной) или на праве аренды (в случае заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности Томской области, муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена) земельного участка, размер которого равен или превышает предельные минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно на территории Томской области, для ведения садоводства (в случае если такой земельный участок включен в предусмотренные правилами землепользования и застройки территориальные зоны, применительно к которым утверждены градостроительные регламенты, предусматривающие возможность строительства объектов капитального строительства), ведения личного подсобного хозяйства, расположенного в границах населенного пункта, для эксплуатации

³ Далее по тексту – многодетные семьи

⁴ Далее по тексту – Порядок № 100-ОЗ

⁵ Далее по тексту – Закон № 100-ОЗ

⁶ Далее по тексту – Закон № 74-ОЗ

⁷ Норма о том, что многодетные семьи, претендующие на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, должны быть признаны в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях введена с 04.11.2013 Законом Томской области от 11.10.2013 № 172-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»»

индивидуального жилого дома либо для индивидуального жилищного строительства;

- Подпункт 6 – неполучение гражданином по адресу, указанному в заявлении, письменного уведомления о принятом решении о предварительном распределении земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, направленного в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка в течение трех раз;
- Подпункт 7 – смерть (гибель) гражданина, признание его безвестно отсутствующим или объявление его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- Подпункт 8 – перемена места жительства гражданином в случае выезда за пределы Томской области.

Согласно пункту 11 Порядка № 100-ОЗ снятие с учета гражданина осуществляется уполномоченным органом в течение двух рабочих дней со дня принятия им соответствующего решения, которое принимается в течение 5 рабочих дней со дня установления оснований, указанных в настоящем пункте. О принятом решении гражданин должен быть уведомлен в письменной форме с указанием основания снятия с учета в течение трех рабочих дней после дня принятия решения.

Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 04.04.2023 № 490-па⁸ утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Постановка граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно»⁹, согласно которому уполномоченным органом Администрации ЗАТО Северск по предоставлению муниципальной услуги является Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск. До утверждения постановления № 490-па на территории ЗАТО Северск действовало постановление Администрации ЗАТО Северск от 27.07.2012 № 2141 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка льготных категорий граждан на учет в целях предоставления им земельных участков» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области», которым было определено, что непосредственное предоставление услуги обеспечивает Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск.

Законом Томской области от 12.07.2023 № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»» с 01.01.2024 введена в действие статья 14-1, регламентирующая порядок предоставления отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Согласно статье 14-1 Закона № 100-ОЗ право на получение иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий¹⁰ имеют многодетные семьи, принятые на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 100-ОЗ и с Законом № 74-ОЗ, состоявшие на таком учете на 1 марта 2023 года.

Управлением имущественных отношений к проверке представлены 156 учетных дел многодетных семей, из которых следует, что по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия (20.01.2025):

- 82 семьи состоят на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно;
- 74 семьи сняты с учета по следующим основаниям:

⁸ Далее по тексту – постановление № 490-па, регламент

⁹ Далее по тексту – муниципальная услуга

¹⁰ Далее по тексту – мера социальной поддержки, единовременная выплата

- подпункт 1 пункта 11 Порядка № 100-ОЗ – подача гражданином по месту учета заявления о снятии с учета – 2 семьи;
- подпункт 2 пункта 11 Порядка № 100-ОЗ – предоставление гражданину земельного участка в порядке статьи 14 Закона № 100-ОЗ – 44 семьи, а также предоставление меры социальной поддержки в порядке статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ – 17 семей;
- подпункт 5 пункта 11 Порядка № 100-ОЗ - наличие у гражданина на праве собственности земельного участка, размер которого равен или превышает предельные минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно на территории Томской области – 11 семей.

Проверка правильности и обоснованности постановки на учет для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно многодетных семей показала, что в соответствии с Порядком № 100-ОЗ учет Управлением имущественных отношений ведется в книге учета граждан для получения земельного участка. На каждого гражданина, принятого на учет для предоставления земельного участка, оформлено учетное дело, в котором содержатся все необходимые документы, подтверждающие наличие права на получение земельного участка, а также подтверждающие факт утраты данного права.

Проверка полноты наличия необходимых документов для постановки на учет показала, что все 156 семей являются многодетными. На момент постановки на учет для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в указанных семьях имелись по три и более несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что поскольку норма о том, что многодетные семьи, претендующие на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, должны быть признаны в установленном порядке нуждающимися в жилищных помещениях, вступила в законную силу с 04.11.2013, прием на учет многодетных семей осуществлялся до 04.11.2013 без подтверждения нуждаемости в жилых помещениях. При отсутствии подтверждения нуждаемости в жилых помещениях на учет поставлены 99 многодетных семей. Нуждаемость в жилых помещениях подтверждена у 57 многодетных семей.

После вступления в законную силу нормы о необходимости подтверждения нуждаемости в жилых помещениях при постановке на учет молодых семей Управлением имущественных отношений осуществлялся межведомственный запрос в органы и организации, владеющие данной информацией.

Проверкой правильности и обоснованности постановки многодетных семей на учет для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно нарушений не выявлено.

Вместе с тем, в целях подтверждения правильности и обоснованности постановки многодетных семей на учет, наличия у них оснований, дающих им право на получение земельного участка в собственность бесплатно, в ходе данного контрольного мероприятия проведена встречная проверка в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск¹¹ по вопросу правомерности и обоснованности постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях многодетных семей, претендующих на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

По результатам встречной проверки установлено следующее:

Статьей 51 ЖК РФ определено, что гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору

¹¹ Далее по тексту – УЖКХ ТиС

найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 14 ЖК РФ, полномочиями по ведению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, наделены органы местного самоуправления.

Порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма регламентирован Законом Томской области от 08.06.2005 № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»¹², которым определен порядок принятия на учет граждан, а также снятие их с учета.

Одним из условий признания граждан нуждающимися в жилом помещении является признание их малоимущими. Порядок признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина, и подлежащего налогообложению установлен Законом Томской области от 11.08.2005 № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда».

Также одним из условий для признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий является подтверждение уровня обеспеченности жилой площадью, приходящейся на человека.

Учетная норма площади жилого помещения для определения уровня обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в ЗАТО Северск составляет 12 кв.м. общей площади на одного человека, которая установлена Решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/10 «Об установлении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма» и Решением Собрания народных

¹² Далее по тексту – Закон № 91-ОЗ

представителей ЗАТО Северск от 09.06.2005 № 73/7 «Об установлении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма».

Для определения уровня обеспеченности общей площадью жилых помещений каждого члена семьи оформляется межведомственный запрос в территориальный орган в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости по каждому члену семьи.

Также согласно требованиям статьи 53 ЖК РФ заявитель или члены семьи заявителя не должны намеренно ухудшать свои жилищные условия путем совершения сделки по отчуждению жилого помещения, в котором он или они являлись собственниками или владели какой-либо долей, в период за 5 лет до подачи заявления, в результате чего, площадь жилого имущества находящегося в собственности заявителя или членов его семьи стала меньше учетной нормы (12 кв.м. на 1 человека).

Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях является муниципальной услугой, порядок оказания которой регламентирован постановлением Администрации ЗАТО Северск от 26.12.2022 №2428 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях»»¹³. В период с 16.10.2012 по 25.12.2022 действовал Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.10.2012 № 2900¹⁴.

Рассмотрение заявлений и документов, представленных гражданами в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и принятие решений о принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо об отказе в принятии на учет, является одним из полномочий Жилищной комиссии ЗАТО Северск, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.05.2018 №973.

Следует отметить, что статьей 56 ЖК РФ предусмотрено, что граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае:

- 1) подачи ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование;
- 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- 5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;
- 6) выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

При проверке учетных дел многодетных семей, стоящих на учете в УЖКХ ТиС, как нуждающиеся в жилых помещениях установлено, что на момент начала проверки сотрудниками УЖКХ ТиС впервые за весь проверяемый период проводилась полная перерегистрация граждан (включая межведомственные запросы в Росреестр о наличии собственности у заявителя и членов его семьи), путем актуализации номера очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и инвентаризации учетных дел, что

¹³ Далее по тексту – Регламент № 2428

¹⁴ Далее по тексту – Регламент № 2900

свидетельствует о нарушении части 9 статьи 4 Закона № 91-ОЗ, которым определена необходимость ежегодной перерегистрации граждан органами местного самоуправления.

Срок проведения ежегодной перерегистрации граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, определен распоряжением Главы Администрации ЗАТО Северск от 06.11.2008 № 1405-р «Об установлении срока проведения перерегистрации граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях» с 1 января по 1 апреля.

При этом, Счетной палатой ЗАТО Северск обращено внимание на отсутствие в муниципальном образовании ЗАТО Северск порядка проведения перерегистрации граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, что может привести к рискам коррупциогенных факторов при не единообразном подходе проведения актуализации номера очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и инвентаризации учетных дел.

В ходе проведенного анализа, согласно предоставленным данным УЖКХ ТиС, из представленного УИО перечня многодетных семей (156 семей), установлено следующее:

- Никогда не были зарегистрированы на учете в УЖКХ ТиС в качестве нуждающихся в жилых помещениях 68 семей;
- Состоят на учете УЖКХ ТиС на момент проведения проверки в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий 36 семей;
- Сняты с учета УЖКХ ТиС 52 многодетные семьи, из них:
 - - до 01.01.2025 сняты с учета 37 семей;
 - - в период проведения проверки на основании протокола Жилищной комиссии ЗАТО Северск от 20.03.2025 №3 сняты с учета 15 семей.

Таким образом, при отсутствии ежегодной перерегистрации граждан (инвентаризации дел) УЖКХ ТиС допущено несвоевременное снятие с учета лиц, утративших право на получение жилой площади в социальный найм, что приводит к рискам неправомерного предоставления жилой площади, земельных участков и иных мер социальной поддержки.

Так, в ходе проверки установлена многодетная семья, состоящая из 5 членов семьи, в том числе трех несовершеннолетних детей, учитываемая на учете в УЖКХ ТиС в качестве нуждающихся в жилых помещениях с 24.05.2011.

Общая площадь жилых помещений по состоянию на 05.07.2021 составила 64,8 кв.м. и соответственно по 12,96 кв.м. на каждого члена семьи, что превышает установленную учетную норму площади жилого помещения для определения уровня обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения (12 квадратных метров общей площади на одного человека), определенную Решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 №33/10.

Таким образом, поскольку с 05.07.2021 площадь в расчете на 1 человека указанной многодетной семьи превышает учетную норму, указанная семья утратила основание для признания ее нуждающейся в жилых помещениях в соответствии с нормами пункта 2 статьи 56 ЖК РФ, и соответственно многодетная семья **подлежала к снятию с учета с 06.07.2021.**

Также, частью 10-1 статьи 4 Закона № 91-ОЗ определена обязанность граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, информировать в письменной форме или в форме электронного документа орган местного самоуправления, на основании решения которого гражданин принят на учет, о возникновении обстоятельств, приведшим к утрате права состоять на таком учете.

Поскольку, данная многодетная семья, состоявшая на учете в УЖКХ ТиС, не сообщила информацию об изменении площади жилых помещений, принадлежавшей ей на праве собственности, а УЖКХ ТиС в результате ненадлежащего контроля и при отсутствии актуализации номеров очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также инвентаризации учетных дел граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, указанная семья **снята с учета только 24.03.2025**, по факту утраты нуждаемости (превышение учетной нормы площади на одного человека).

Несмотря на то, что по состоянию на 06.07.2021 указанная многодетная семья утратила основания в признании ее нуждающейся в жилых помещениях, решением комиссии Администрации ЗАТО Северск по вопросам предоставления земельных участков гражданам (протокол от 14.09.2021 №7) принята на учет 21.09.2021 в качестве претендующих на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Основанием для принятия данной семьи на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно послужил ответ УЖКХ ТиС на межведомственный запрос о том, что данная семья состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Таким образом, в результате несвоевременного снятия многодетной семьи с учета в УЖКХ ТиС, как утративших основание, дающее им право на получение жилого помещения по договору социального найма, указанная семья необоснованно принята на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Кроме этого, встречной проверкой установлены две многодетные семьи, которые по состоянию на 01.01.2025 неправомерно стоят на учете в УЖКХ ТиС в качестве нуждающихся в жилых помещениях, тогда как право быть признанными нуждающимися в жилых помещениях утрачено в марте и апреле 2024 года, поскольку ими уже были получены в установленном порядке от органа местного самоуправления бюджетные средства на приобретение или строительство жилого помещения.

Указанные факты свидетельствуют, что уполномоченными должностными лицами УЖКХ ТиС надлежащим образом не проводится работа по актуализации номеров очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также инвентаризация учетных дел граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, что в совокупности приводит к рискам удвоения оказания муниципальной услуги по социальной поддержке граждан, а также неправомерному расходованию бюджетных средств.

Также при встречной проверке Счетной палатой ЗАТО Северск обращено внимание, что в числе проанализированных учетных дел, часто встречается ситуация, в которой супруга, являясь заявителем, зарегистрирована в жилом помещении одна с детьми (без мужа).

Статьей 2 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что членами семьи являются супруги, родители и дети.

При этом статьями 31 и 69 ЖК РФ определено, что к членам семьи собственника жилого помещения или нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся **проживающие совместно с данным собственником** в жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Указанная норма ЖК РФ не предусматривает возможности считать супруга членом семьи заявителя в том случае, если он не проживает (зарегистрирован) в одном жилом помещении со своей супругой, что соответственно лишает возможности органа местного самоуправления осуществить межведомственный запрос о наличии принадлежащему ему имущества на праве собственности.

В соответствии с вышеуказанным, Счетная палата ЗАТО Северск отмечает наличие рисков неэффективного использования бюджетных средств, поскольку совместно нажитое имущество может быть оформлено на супруга, и тем самым не иметь отражения в выписках из ЕГРП заявительницы, при этом орган местного самоуправления, в соответствии с нормами ЖК РФ, лишён возможности проведения проверки супруга, если он не зарегистрирован на одной жилищной площади с женой, что в дальнейшем может привести

к неправомерному предоставлению жилых помещений, а также иных мер социальной поддержки граждан.

Кроме этого, анализ документов и информации, дающих право многодетным семьям состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, показал, что из 82 семей, состоящих на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, 19 многодетных семей уже сняты с учета УЖКХ ТиС, как утратившие основания, дающие им право на получение жилого помещения по договору социального найма.

Основаниями для снятия многодетных семей с учета УЖКХ ТиС являлись:

- получение 4 многодетными семьями сертификатов и средств на приобретение жилых помещений;
- предоставление 1 многодетной семье жилого помещения;
- превышена учетная норма площади жилого помещения на одного человека в 12 случаях;
- в связи с выездом 2 многодетных семей за пределы Томской области.

Следует отметить, что при постановке на учет указанных семей на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно действовала норма о необходимости подтверждения нуждаемости в жилых помещениях (все указанные семьи приняты на учет после 04.11.2013).

Поскольку указанными многодетными семьями в период постановки их на учет в УИО для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно утрачено право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, дальнейший их учет в качестве претендентов на получение земельных участков является необоснованным и неправомерным.

Основаниям для снятия их с учета для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно являются:

- подпункт 8 пункта 11 Порядка № 100-ОЗ в связи с переменной места жительства многодетной семьи в случае выезда за пределы Томской области. Необоснованно состоят на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно две многодетные семьи, выехавшие в Республику Хакасия, г. Абаза и в г. Железногорск Красноярского края;
- подпункт 4 пункта 11 Порядка № 100-ОЗ в связи с утратой оснований, дающих право на получение земельного участка в порядке статьи 14 Закона № 100-ОЗ. Необоснованно состоят на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно 17 многодетных семей, получившие жилое помещение, сертификаты и средства на приобретение жилых помещений, а также те, у которых превышена учетная норма площади жилого помещения на одного человека.

Вместе с тем, Счетная палата ЗАТО Северск отмечает, что частью 3-1 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ определены случаи при которых многодетные семьи сохраняют право на предоставление единовременной выплаты.

Следует отметить, что из 82 многодетных семей, состоящих на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, 73 семьи поставлены на указанный учет до 01.03.2023, в связи с чем в соответствии с нормами статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ они могут претендовать на получение меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

В 2024 году правом на получение меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно воспользовались 17 многодетных семей.

Проверкой своевременности снятия многодетных семей, получивших в 2024 году единовременную выплату, установлено нарушение пункта 11 Порядка № 100-ОЗ в части несвоевременного снятия Управлением имущественных отношений многодетных семей с учета для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно и направления уведомления заявителю о снятии его с учета.

Как показала проверка, сроки снятия с учета 13 многодетных семей, а также их уведомление о принятом решении, нарушены Управлением имущественных отношений от 2 до 35 рабочих дней.

2. Оценка правомерности предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области, а также целевого использования единовременной выплаты на улучшение жилищных условий, предоставленной отдельным категориям граждан, предусмотренным статьей 14-1 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»

Частью 1 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ определено, что за единовременной выплатой имеет право обратиться от имени многодетной семьи один из родителей, имеющий трех и более несовершеннолетних детей на момент постановки на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно с согласия всех остальных совершеннолетних членов семьи.

Согласно пункту 13 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ размер единовременной выплаты не может быть более 300 тыс. руб.

Пунктом 2 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ определено, что единовременная выплата предоставляется однократно и имеет целевое направление использования многодетными семьями, а именно:

- На приобретение жилого помещения в многоквартирном доме (подпункт 1).
- На приобретение жилого дома и земельного участка, на котором он расположен (подпункт 2).
- На приобретение земельного участка с одним из следующих видов разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) (подпункт 3).
- На уплату первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), в том числе ранее предоставленному и не погашенному по состоянию на 01.03.2023, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), на приобретение:
 - жилого помещения в многоквартирном доме (подпункт 4);
 - на строительство или приобретение жилого дома и земельного участка, на котором он расположен (подпункт 5);
 - земельного участка с одним из следующих видов разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) (подпункт 6);
 - на уплату цены договора участия в долевом строительстве (подпункт 9).
- На завершение строительства объекта индивидуального жилищного строительства, право на который зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости как на объект незавершенного строительства, находящегося в собственности получателя (подпункт 7);

- На уплату цены (части цены) договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение в многоквартирном доме, путем размещения средств на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (подпункт 8).

Следует отметить, что предоставление единовременной выплаты, предусмотренные пунктами 3 - 6 и 9 части 2 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ, будет осуществляться по 31.12.2026 включительно, о чем свидетельствует Закон Томской области от 26.12.2024 № 133-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»».

В соответствии с Законом № 100-ОЗ постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.12.2023 № 2775-па утвержден Порядок предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области¹⁵.

Порядком № 2775-па установлено, что единовременная денежная выплата производится Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск.

Пунктом 14 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ определено, что предоставление единовременной выплаты осуществляется при условии принятия расходных обязательств муниципальных образований Томской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом.

Софинансирование указанных расходных обязательств муниципальных образований Томской области осуществляется за счет средств областного бюджета в размере 95 процентов единовременной выплаты, определенной настоящим Законом, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Расходное обязательство городского округа ЗАТО Северск Томской области по предоставлению субсидии из областного бюджета на меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий установлено постановлением Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2024 № 210-па «Об установлении на 2024 год расходного обязательства городского округа ЗАТО Северск Томской области» на 2024 год в размере 29 100,00 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 27 645 000,0 руб., за счет средств местного бюджета 1 455,00 тыс. руб.

В бюджете ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2023 № 43/1 «О бюджете городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹⁶ на 2024 год предусмотрены доходы в виде субсидии по предоставлению отдельным категориям граждан, предусмотренным статьей 14-1 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, предоставляемой с их письменного согласия взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в сумме 27 645,0 тыс. руб..

¹⁵ Далее по тексту – Порядок № 2775-па

¹⁶ Далее по тексту – Решение № 43/1

Расходы по выплате социальной поддержки многодетным семьям согласно Решению № 43/1 предусмотрены в объеме 29 100,0 тыс. руб., в том числе сумма софинансирования из бюджета ЗАТО Северск в объеме 1 455,0 тыс. руб.

В целях финансирования расходов по выплате меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно между Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области и муниципальным образованием ЗАТО Северск заключено соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на предоставление отдельным категориям граждан, предусмотренным статьей 14-1 Закона № 100-ОЗ, меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, предоставляемой с их письменного согласия взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно от 13.02.2024 № 5с¹⁷.

Соглашением № 5с определено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете ЗАТО Северск на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2024 году, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет 29 100,00 тыс. руб., в том числе 27 645,00 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета.

Расходование бюджетных средств на предоставление единовременной выплаты многодетным семьям осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия «Улучшение социального положения отдельных категорий граждан» подпрограммы 1 «Реализация социальных мер (льгот) для отдельных категорий граждан и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»¹⁸ муниципальной программы «Формирование благоприятного социального климата в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.12.2020 № 2429¹⁹.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году единовременной выплаты многодетным семьям в сумме 29 100,00 тыс. руб. рассчитан на 97 семей.

Согласно отчету о реализации программы, составленному в соответствии с требованиями, установленными Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, в 2024 году предоставление меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск осуществлено в общем объеме 4 736,61 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 4 499,78 тыс. руб., за счет средств бюджета ЗАТО Северск в сумме 236,83 тыс. руб. Доля освоенных средств составила всего 16,28% от планового значения.

Оставшиеся средства областного бюджета в сумме 23 145 220,55 руб. возвращены в областной бюджет в январе 2025 года, что соответствует условиям Соглашения № 5с, а также статье 242 Бюджетного кодекса РФ.

Уровень софинансирования произведенных расходов на предоставление единовременной выплаты многодетным семьям в 2024 году из областного бюджета составил 95%, из бюджета ЗАТО Северск – 5%, что соответствует требованиям части 14 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ.

Фактически в 2024 году единовременная выплата предоставлена всего 17 многодетным семьям.

¹⁷ Далее по тексту – Соглашение № 5с

¹⁸ Далее по тексту - подпрограмма

¹⁹ Далее по тексту – программа

Основной причиной неосвоения средств является незначительное число обращений многодетных семей за выплатой, эти обращения составляют всего 17,53% от планового числа многодетных семей, состоящих на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно и претендующих на единовременную выплату (97 семей).

Кроме этого, в 3 случаях единовременная выплата произведена в сумме меньше 300,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ и является остатком ипотечного кредитования.

По мнению Счетной палаты ЗАТО Северск при наличии достаточного объема бюджетных ассигнований на выплату отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно и значительного числа лиц, подпадающих под действие статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ, бюджетные средства в сумме 24 363,39 тыс. руб., в том числе за счет областных средств в сумме 23 145,22 тыс. руб. и средств местного бюджета в сумме 1 218,17 тыс. руб. использованы не эффективно, а именно возвращены в соответствующие бюджеты.

В данном случае следует вывод о недостижении заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств, поскольку из 97 многодетных семей, учитываемых для выплаты социальной поддержки, единовременную выплату получили всего 17 семей, расходы по которым составили всего в сумме 4 736,61 тыс. руб. из утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 29 100,00 тыс. руб.

Проверка правомерности и обоснованности предоставления единовременной выплаты многодетным семьям показала, что бюджетные средства выплачивались в соответствии с целями, определенными пунктом 2 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ. Информация о суммах и направлениях использования многодетными семьями единовременной выплаты представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

**Информация о суммах и направлениях использования многодетными семьями
единовременной выплаты**

Направление использования единовременной выплаты (часть 2 статьи 14-1 Закона №100-ОЗ)					
пункт 1 приобретение жилого помещения в многоквартир- ном доме	пункт 3 приобретение зем. участка с одним из следующих видов разрешенного исп-я: для индив. жилищного строит-ва, ведения садоводства, ведения личного подсобного хоз- ва (приусадебный зем. участок)	уплата первонач. взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищ. кредиту (займу), в том числе ранее предоставл-му и не погаш. по сост. на 1 марта 2023 года, за искл. упл. процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обяз-в по ипотечн. жилищн. кредиту (займу), на приобретение:			Предоставлено всего
		жилого помещения в многоквартирн ом доме, пункт 4	на строит-во или приобретен. жилого дома и зем. уч-ка, на котор. он расположен, пункт 5	на уплату цены договора участия в долевом строит-ве, пункт 9	
300 000,00	300 000,00	3 236 609,95	300 000,00	600 000,00	4 736 609,95

Как показала проверка, наибольшую долю среди направлений использования многодетными семьями единовременной выплаты составляет уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), в том числе ранее предоставленному и не погашенному по состоянию на 01.03.2023, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение:

- жилого помещения в многоквартирном доме обратились 12 многодетных семей. Сумма предоставленной меры социальной поддержки на указанное направление составило 3 236 609,95 руб.

- на уплату цены (части цены) договора участия в долевом строительстве обратились 2 многодетные семьи. Сумма предоставленной единовременной выплаты составила 600,00 тыс. руб.
- на строительство или приобретение жилого дома и земельного участка, на котором он расположен воспользовалась 1 многодетная семья, сумма выплаты которой составила 300,00 тыс. руб.

За единовременной выплатой для приобретения жилого помещения в многоквартирном доме, а также земельного участка с одним из следующих видов разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) (без участия ипотечного кредитования) обратились по одной семье. Выплата составила по 300,00 тыс. руб. Следует отметить, что в договоре купли-продажи этих объектов включено условие оплаты – за счет предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Проверка правомерности и обоснованности предоставления единовременной выплаты многодетным семьям проведена на основании документов, представленных Управлением (договоры купли-продажи объектов недвижимости, договоры с банками о предоставлении ипотечного кредитования, выписки из ЕГРН, платежные поручения о перечислении средств, протоколы комиссии о предоставлении единовременной выплаты и т.д.)

Во всех случаях представлен полный пакет документов, подтверждающих целевое использование многодетными семьями полученной единовременной выплаты.

Счетная палата ЗАТО Северск отмечает, поскольку установлен факт необоснованного принятия на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно (в результате ненадлежащего контроля со стороны уполномоченных должностных лиц УЖКХ ТиС) многодетной семьи, Управлением имущественных отношений в 2024 году произведено **неправомерное предоставление единовременной выплаты указанной семье в сумме 300,00 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета в сумме 285,00 тыс. руб. и за счет средств бюджета ЗАТО Северск в сумме 15,0 тыс. руб.) на уплату первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), в том числе ранее предоставленному и не погашенному по состоянию на 1 марта 2023 года, на уплату цены договора участия в долевом строительстве, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу).**

Выводы:

1. Мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, установленная статьей 14-1 Закона № 100-ОЗ, действует в отношении многодетных семей, состоящих по состоянию на 01.03.2023 на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Условиями для постановки многодетных семей на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно являются: наличие трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (с 04.11.2013).

2. Учет граждан для получения земельного участка, а также предоставление единовременной выплаты в настоящее время осуществляет Управление имущественных отношений.

Управлением имущественных отношений к проверке представлены 156 учетных дел многодетных семей, из которых к началу проверки:

- 82 семьи состоят на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в том числе 73 семьи поставлены на указанный учет до 01.03.2023, в связи с чем в соответствии с нормами статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ они могут претендовать на получение единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий;
- 74 семьи сняты с учета по следующим основаниям:
 - подача гражданином по месту учета заявления о снятии с учета – 2 семьи;
 - предоставление гражданину земельного участка – 44 семьи;
 - предоставление меры социальной поддержки – 17 семей;
 - наличие у гражданина на праве собственности земельного участка, размер которого равен или превышает предельные минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно на территории Томской области – 11 семей.

Указанные 156 семей, являются многодетными, на момент постановки на учет для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно в указанных семьях имелись по три и более несовершеннолетних детей. При отсутствии подтверждения нуждаемости в жилых помещениях на учет поставлены 99 многодетных семей. Нуждаемость в жилых помещениях подтверждена у 57 многодетных семей.

3. В целях подтверждения правильности и обоснованности постановки многодетных семей на учет, наличия у них оснований, дающих им право на получение земельного участка в собственность бесплатно, в ходе данного контрольного мероприятия проведена встречная проверка в УЖКХ ТиС, по результатам которой установлена одна многодетная семья, неправомерно и необоснованно числящаяся на учете в качестве нуждающейся в жилых помещениях, поскольку площадь жилых помещений на каждого члена семьи превышает установленную учетную норму площади жилого помещения для определения уровня обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения.

Указанная семья подлежала снятию с учета еще 06.07.2021. Однако, снята с учета только 24.03.2025 в период проведения проверки.

Данное нарушение обусловлено тем, что при наличии обязанности граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, информировать орган местного самоуправления о возникновении обстоятельств, приведшим к утрате права состоять на таком учете, многодетная семья не сообщила информацию об изменении площади жилых помещений, принадлежавшей ей на праве собственности, а также в результате ненадлежащего контроля со стороны уполномоченных должностных лиц УЖКХ ТиС и при их некачественном осуществлении работы по актуализации номеров очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также при отсутствии инвентаризации учетных дел граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях.

В результате несвоевременного снятия многодетной семьи с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, данная семья необоснованно поставлена на учет для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, что в последствии привело к неправомерному предоставлению единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в сумме 300,0 тыс. руб.

Также установлены две многодетные семьи, которые по состоянию на 01.01.2025 неправомерно стоят на учете в УЖКХ ТиС в качестве нуждающихся в жилых помещениях,

тогда как право быть признанными нуждающимися в жилых помещениях утрачено в марте и апреле 2024 года, поскольку ими уже были получены в установленном порядке от органа местного самоуправления бюджетные средства на приобретение или строительство жилого помещения.

Кроме этого, выявлено 19 многодетных семей уже снятых с учета УЖКХ ТиС, как утратившие основания, дающие им право на получение жилого помещения по договору социального найма, но продолжают учитываться на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии качественного и эффективного межведомственного информационного взаимодействия между Управлением имущественных отношений и УЖКХ ТиС, что в совокупности приводит к рискам дублирования оказания муниципальной услуги по социальной поддержке граждан, а также неправомерному расходованию бюджетных средств.

4. Как показала проверка, фактически в 2024 году единовременная выплата предоставлена всего 17 многодетным семьям, при плановом значении 97 семей.

Расходование бюджетных средств на предоставление единовременной выплаты многодетным семьям осуществлялось в рамках муниципальной программы и составило всего в сумме 4 736,61 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 4 499,78 тыс. руб., за счет средств бюджета ЗАТО Северск в сумме 236,83 тыс. руб. Доля освоенных средств составила всего 16,28% от планового значения.

Основной причиной неосвоения средств является незначительное число обращений многодетных семей за выплатой, эти обращения составляют всего 17,53% от планового числа многодетных семей, состоящих на учете для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно и претендующих на единовременную выплату (97 семей).

При наличии достаточного объема бюджетных ассигнований на выплату отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно и значительного числа лиц, подпадающих под действие статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ, Счетная палата ЗАТО Северск отметила, что бюджетные средства в сумме 24 363,39 тыс. руб., в том числе за счет областных средств в сумме 23 145,22 тыс. руб. и средств местного бюджета в сумме 1 218,17 тыс. руб. использованы не эффективно, а именно возвращены в соответствующие бюджеты.

Наибольшую долю среди направлений использования многодетными семьями единовременной выплаты составляет уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) – 87,33% или 4 136,61 тыс. руб.

5. Проверкой также установлено несвоевременное снятие Управлением имущественных отношений многодетных семей с учета для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно и направления уведомления заявителю о снятии его с учета после получения ими меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

Сроки снятия с учета 13 многодетных семей, а также их уведомление о принятом решении, нарушены Управлением имущественных отношений от 2 до 35 рабочих дней.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений в отношении Управления имущественных отношений и УЖКХ ТиС внесены

представления, срок исполнения которых на момент составления данного Отчета не истек. Представления находятся на контроле в Счетной палате ЗАТО Северск.

Рекомендации:

Администрации ЗАТО Северск:

1. В целях единообразного подхода к осуществлению работы уполномоченными должностными лицами УЖКХ ТиС по актуализации номеров очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также инвентаризации учетных дел граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, а также исключения рисков коррупционного характера при перерегистрации граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, необходимо разработать и утвердить порядок перерегистрации граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
2. Для качественного межведомственного взаимодействия между УЖКХ ТиС и Управлением имущественных отношений, а также в целях исключения рисков задвоения оказания муниципальной услуги по социальной поддержке граждан, а также неправомерному расходованию бюджетных средств, рассмотреть вопрос о включении в состав Жилищной комиссии, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.05.2018 № 973, специалиста Управления имущественных отношений, осуществляющего ведение учета граждан, претендующих на получение земельных участков;
3. В целях эффективного использования бюджетных средств и достижения плановых значений показателя «Численность граждан, получивших единовременную выплату на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность» муниципальной программы «Формирование благоприятного социального климата в ЗАТО Северск», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 20.12.2024 № 5102-па, а также сокращения очереди на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, необходимо принять меры к информированию многодетных семей, состоящих на учете для получения земельных участков о возможности получения меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

Управлению жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск:

1. В целях актуализации (уточнения) номера очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также в целях соблюдения Порядка № 91-ОЗ и распоряжения Главы Администрации ЗАТО Северск от 06.11.2008 № 1405-р «Об установлении срока проведения перерегистрации граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях» обеспечить ежегодную перерегистрацию граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях.
2. В связи с несвоевременным снятием с учета многодетной семьи, что привело к неправомерному предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанное нарушение, к дисциплинарной ответственности.
3. С целью соблюдения требований пункта 4 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса РФ, части 11 статьи 4 Порядка № 91-ОЗ, а также в целях недопущения необоснованного предоставления жилых помещений по договору социального найма, принять меры по снятию с учета две многодетные семьи на основании пункта 4 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации, в связи с получения ими в установленном порядке от

органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск:

1. В целях возмещения ущерба, причиненного бюджету ЗАТО Северск и бюджету Томской области, рассмотреть вопрос о принятии мер по взысканию неправомерно полученной многодетной семьей меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в сумме 300,00 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета в сумме 285,00 тыс. руб. и за счет средств бюджета ЗАТО Северск в сумме 15,0 тыс. руб.) на уплату первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), в том числе ранее предоставленному и не погашенному по состоянию на 1 марта 2023 года, на уплату цены договора участия в долевом строительстве, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу), предусмотренной статьей 14-1 Закона № 100-ОЗ.

Обеспечить возврат сумм, после взыскания неправомерно полученной единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно с многодетной семьи в доход соответствующего бюджета.

2. В целях соблюдения требований Порядка № 100-ОЗ обеспечить снятие с учета 19 многодетных семей, указанных на станицах 7-8 в таблице № 1 Акта от 30.05.2025.

При направлении уведомлений о принятом решении о снятии многодетных семей с учета для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, необходимо отразить информацию о имеющемся у них праве на получение единовременной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в случаях, предусмотренных частью 3-1 статьи 14-1 Закона № 100-ОЗ.

3. Обеспечить соблюдение сроков снятия с учета граждан, состоящих на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, а также сроков их информирования о принятом решении, определенных пунктом 11 Порядка № 100-ОЗ.

Аудитор



О.В. Мерзлякова