

ОТЧЁТ о деятельности Счётной палаты ЗАТО Северск за 2025 год

1. Вводные положения

Счётная палата ЗАТО Северск (далее – Счётная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого в отношении порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджета муниципального образования «Городской округ ЗАТО Северск Томской области» (далее – муниципальное образование ЗАТО Северск), эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью и иными ресурсами, на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Счётная палата образована Решением Думы ЗАТО Северск от 21.02.2006 № 9/5 «О Счётной палате ЗАТО Северск» и подотчётна Думе ЗАТО Северск, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Правовые основы деятельности и полномочия Счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Уставом городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области (далее – Устав ЗАТО Северск), Положением о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утверждённым Решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15 (далее – Положение о Счётной палате).

Отчёт подготовлен в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьёй 22 Положения о Счётной палате, Регламентом Счётной палаты ЗАТО Северск, утвержденным приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 02.06.2016 № 14.

Отчёт рассмотрен и одобрен Коллегией Счётной палаты ЗАТО Северск (протокол от 30.03.2026 № 2).

В Отчёте отражены результаты деятельности, направленной на выполнение Плана работы Счётной палаты на 2025 год, в том числе по контролю за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счёт средств местного бюджета, проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ), и по вопросам правоотношения в области управления, распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования ЗАТО Северск.

Также Отчёт содержит информацию о взаимодействии с органами местного самоуправления ЗАТО Северск, с контрольно-счётными органами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации и иными контролирующими органами, сведения о повышении эффективности работы, о совершенствовании правового и методологического обеспечения, а также о сформулированных задачах на 2026 год.

План работы на 2025 год сформирован с учётом необходимости выполнения определенных законодательством полномочий контрольно-счётного органа, анализа результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности прошлых лет, с учётом предложений, поступивших от органов местного самоуправления ЗАТО Северск, правоохранительных органов, а также с учётом необходимости реализации приоритетных направлений, определенных в Отчёте о деятельности Счётной палаты за 2024 год.

В соответствии с утвержденным планом работы Счётная палата в 2025 году осуществляла следующие виды деятельности:

- экспертно-аналитическую (в том числе деятельность по финансово-экономической и правовой экспертизе проектов муниципальных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизе проектов муниципальных программ);
- контрольно-ревизионную;
- по контролю за устранением выявленных нарушений (недостатков) и реализацией предложений, отражённых в отчётах и заключениях Счётной палаты;
- по методологическому обеспечению;
- информационную деятельность;
- иную деятельность.

Основной акцент в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в отчётном году сделан на анализ полноты использования источников формирования доходной части бюджета ЗАТО Северск и оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счёт средств местного бюджета, а также на обеспечение эффективного и обоснованного использования бюджетных средств.

На постоянной основе Счётной палатой осуществлялся контроль за исполнением представлений и предписаний, внесённых Счётной палатой по результатам контрольных мероприятий, проведённых как в отчётном, так и в предыдущие периоды.

План работы на 2025 год выполнен в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность Счётной палаты была направлена на укрепление и развитие основополагающих принципов эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Все проведённые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия ориентированы в том числе, на оказание практической помощи объектам проверок в части организации правильного ведения бухгалтерского учёта, составления бюджетной отчётности, соблюдения требований федерального, регионального законодательства, муниципальных правовых актов ЗАТО Северск при расходовании бюджетных средств, использовании муниципального имущества, организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, принятии управленческих решений.

Основной задачей каждого экспертно-аналитического и контрольного мероприятия являлось формирование предложений, направленных на повышение эффективности деятельности органов Администрации ЗАТО Северск и отдельных организаций, и рост результативности и эффективности бюджетных расходов.

2. Основные показатели деятельности

Осуществление внешнего муниципального финансового контроля Счётной палаты в 2025 году характеризуется следующими показателями.

В 2025 году проведено 11 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: контрольных мероприятий – 6, экспертно-аналитических – 5. Также подготовлено 65 заключений на проекты муниципальных правовых актов ЗАТО Северск. Два из экспертно-аналитических мероприятий проведено совместно с Контрольно-счётной палатой Томской области, одно контрольное мероприятие проведено совместно с Прокуратурой ЗАТО г. Северск Томской области. Кроме этого Счётная палата приняла

участие в двух проверках Прокуратуры ЗАТО г. Северск по вопросу вероятного завышения стоимости питания обучающихся в образовательных учреждениях ЗАТО Северск.

Объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий составил 10 711 709,19 тыс. руб. Кроме того, в ходе экспертно-аналитических мероприятий проверена эффективность использования имущества стоимостью 1 209 985,64 тыс. руб.

В процессе осуществления контроля проверками охвачены 24 организации, среди которых:

➤ Администрация ЗАТО Северск и 8 органов Администрации ЗАТО Северск: Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, Управление культуры Администрации ЗАТО Северск, Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск, Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск, Управление образования Администрации ЗАТО Северск, Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск, Управление по делам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Администрации ЗАТО Северск. Следует отметить, что в отношении некоторых органов Администрации ЗАТО Северск проводилось несколько проверочных мероприятий;

➤ 9 муниципальных учреждений (Муниципальное бюджетное учреждение ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер», Муниципальное бюджетное учреждение ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа «Русь», Муниципальное бюджетное учреждение ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа «Смена», Муниципальное бюджетное учреждение «Центральная детская библиотека», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Самусьский лицей им. академика В.В. Пекарского», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 198», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 88 имени А. Бородина и А. Кочева», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 78», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 87»);

➤ 6 хозяйствующих субъектов (Общество с ограниченной ответственностью «Городские аптеки», Акционерное общество «Атом-ТОР», Общество с ограниченной ответственностью «Атом-ТОР-Северск», Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Агентство развития предпринимательства – Северск», Акционерное общество «Сибирский химический комбинат», Индивидуальный предприниматель Байбуганов С.Г.).

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в финансово-бюджетной сфере выявлено 320 фактов нарушений и недостатков, допущенных объектами аудита, на общую сумму 2 285 466,52 тыс. руб.

Для классификации недостатков и нарушений, в разрезе сфер контрольных полномочий, Счётной палатой используется «Классификатор нарушений, выявляемых Счётной палатой в ходе внешнего муниципального контроля», утверждённый приказом председателя Счётной палаты от 07.11.2016 № 24 (далее – Классификатор). Результаты, выявленных нарушений и недостатков, сгруппированы в соответствии с видами нарушений, учтённых в Классификаторе, и представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Информация о количестве и суммах нарушений и замечаний, выявленных в 2025 году в процессе осуществления внешнего финансового контроля

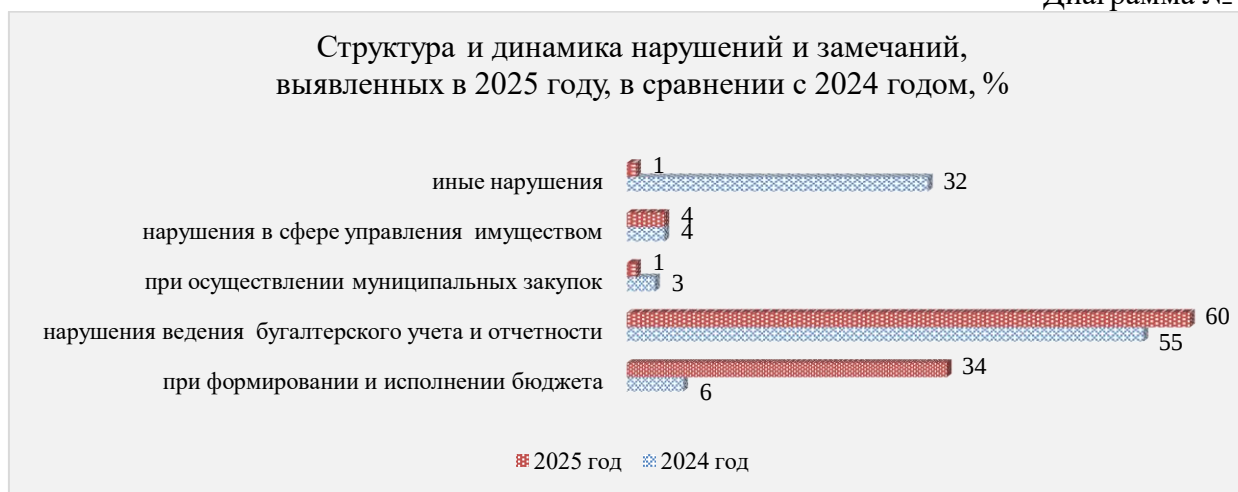
Классификация вида нарушений и замечаний	Выявлено	
	Количество, ед.	Сумма, тыс. руб.
При формировании и исполнении бюджета	238	785 297,76
Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	60	1 403 510,56

Классификация вида нарушений и замечаний	Выявлено	
	Количество, ед.	Сумма, тыс. руб.
Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	1	88 850,49
При осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными юридическими лицами	15	3 170,11
иные нарушения	6	4 637,60
Итого	320	2 285 466,52

Наибольший удельный вес в общей структуре нарушений и замечаний занимают нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчётности, в том числе по учёту имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Структура и динамика суммовых нарушений за 2025 год в сравнении с показателями 2024 года представлена на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1



Структура нарушений разнообразна, что обусловлено спецификой контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности Счётной палаты.

В 2025 году в сравнении с 2024 годом уменьшилась доля нарушений законодательства о закупках, иные нарушения, при этом увеличился объем нарушений порядка ведения бухгалтерского учёта и составления отчётности, а также нарушений и замечаний в процессе формирования и исполнения бюджета. Доля нарушений и замечаний в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью осталась неизменной.

Основные показатели деятельности Счётной палаты за 2023-2025 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Основные показатели деятельности Счётной палаты за 2023-2025 годы

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	Всего контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ед.	13	13	11
	в том числе:			
	экспертно-аналитических мероприятий, ед.	5	8	6
	контрольных мероприятий, ед.	8	5	5
2	Проведено экспертиз проектов муниципальных правовых актов, ед.	40	75	65
3	Вынесено предложений по результатам экспертизы проектов НПА, ед.	9	15	49
4	Учено предложений при принятии решений, ед.	8	4	32
5	Объем проверенных средств (тыс. руб.)	235 170,91	357 684,45	10 711 709,19
6	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	13	14	24

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
7	Выявлено всего нарушений и недостатков в финансовой сфере и по вопросам распоряжения имуществом, (тыс. руб.)	308 239,40	550 765,92	2 285 466,52
	в том числе:			
	нецелевое и неправомерное использование бюджетных средств, тыс. руб.	33 598,08	-	32 726,17
	неэффективное использование бюджетных средств, тыс. руб.	-	180 046,22	228 868,45
8	Сумма финансовых нарушений, выявленных в отчётном году и подлежащих устранению, тыс. руб.	117 399,97	204 250,42	1 796 810,18
9	Устранено нарушений, тыс. руб.:	105 990,67	179 069,82	1 483 702,26
10	Процент от подлежащих устранению	90,3	87,7	82,6
11	Возбуждено дел об административных правонарушениях, ед.	2	-	1
12	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	-	-	-
13	Количество материалов, направленных по результатам контрольных мероприятий в правоохранительные и иные контролирурующие органы, ед.	1	-	3

3. Общая характеристика нарушений, выявленных в отчётном году

Нарушения и недостатки, выявленные в отчётном году, не характеризуются системностью, за исключением бюджетного учёта в отношении имущества, составляющего муниципальную казну. В сравнении с предыдущими периодами сумма финансовых нарушений увеличилась в 4 раза, что связано в основном с выявленными фактами нарушений законодательства, регламентирующего порядок ведения бухгалтерского учёта и составления отчётности, в том числе в отношении муниципального имущества.

Объём и количество выявленных в 2025 году нарушений и недостатков по видам нарушений в разрезе получателей средств бюджета (участников бюджетного процесса и субъектов экономической деятельности, не являющихся участниками бюджетного процесса) представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Объём и количество выявленных в 2025 году нарушений (недостатков)
по видам нарушений и недостатков в разрезе субъектов аудита

Виды нарушений	Ед. изм.	Получатели средств			Итого
		Участники бюджетного процесса	Муниципальные учреждения	Иные получатели средств	
При формировании и исполнении бюджета	шт.	175	44	19	238
	тыс. руб.	784 812,37	485,39	0,00	785 297,76
Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	шт.	60	-	-	60
	тыс. руб.	1 403 510,56	-	-	1 403 510,56
Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	шт.	1			1
	тыс. руб.	88 850,49			88 850,49
При осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными юридическими лицами	шт.	1	14	-	15
	тыс. руб.	253,53	2 916,58	-	3 170,11
Иные нарушения	шт.	-	-	6	6
	тыс. руб.	-	-	4 637,60	4 637,60
Итого	шт.	237	58	25	320
	тыс. руб.	2 277 426,95	3 401,97	4 637,60	2 285 466,52

Традиционно наибольшее число нарушений (недостатков) выявляется в деятельности участников бюджетного процесса.

Анализ выявленных нарушений и недостатков, сгруппированных по видам нарушений и объектам проверок, позволяет выделить следующие характерные для каждой группировки нарушения:

3.1. Нарушения (недостатки) при формировании и исполнении бюджета ЗАТО Северск.

К нарушениям при формировании бюджета регулярно относятся нарушения и недостатки, выявленные при подготовке заключения на проект решения Думы ЗАТО Северск о бюджете на очередной год и плановый период. Счётной палатой выявляются дополнительные резервы по увеличению доходной части местного бюджета, не учтённые при прогнозировании, а также существующие риски неисполнения прогноза по отдельным поступлениям в бюджет.

В части расходования средств бюджета в отчётном году к данной группе нарушений отнесены следующие нарушения (недостатки):

- неправомерное расходование бюджетных средств, обусловленное отсутствием отдельного порядка, регламентирующего условия предоставления субсидий на иные цели. Кроме этого, допущено неправомерное расходование бюджетных средств на организацию выездных соревнований спортивных сборных команд ЗАТО Северск, обусловленное отсутствием муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок установления расходных обязательств муниципального образования Северск по выплатам указанных средств;
- неэффективное использование бюджетных средств, связанное с неиспользованием и возвратом в областной бюджет средств, полученных на выплату отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно при наличии острой необходимости в данных средствах. К данному виду нарушений отнесен также риск неэффективного использования бюджетных средств, обусловленный строительством газопровода к границам территории опережающего развития Северск, функционирование которого не начинается уже в течение 1,5 лет, ввиду необходимости проведения работ по строительству разводки от газопровода до точки подключения резидентов территорий опережающего развития;
- предотвращенные факты неэффективного использования бюджетных средств при анализе потребностей и фактической необходимости в финансировании муниципальных программ;
- предотвращенные факты неправомерного использования бюджетных средств, предусмотренных для выплаты отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, обусловленное снятием их с учёта, как утративших право на получение жилой площади в социальный найм.

3.2. Нарушения (недостатки) порядка ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности.

В отчётном году к таким нарушениям отнесены:

- некачественная подготовка главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчётности, а также отчётности за 1 полугодие 2025 года;
- некачественное ведение бухгалтерского учёта (некорректность и несвоевременность отражения операций, несоблюдение требований нормативных документов по регулированию порядка ведения учёта и составления отчётности), в большей степени в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности.

3.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

К данной группе отнесены резервы объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для осуществления деятельности резидентов территории опережающего развития, которые по объективным причинам не переданы им в субаренду.

3.4. Нарушения законодательства о закупках.

В 2025 году выявлены типичные для данного раздела нарушения:

- отсутствие в заключённых контрактах условия о твёрдости цены;
- нарушение сроков оплаты по контрактам;
- несвоевременное размещение в Единой информационной системе документов и информации или размещение неполной и недостоверной информации.

3.5. Иные нарушения.

К иным видам нарушений отнесены факты неэффективного использования средств и имущества Обществом с ограниченной ответственностью «Городские аптеки», единственным учредителем которого является муниципальное образование ЗАТО Северск.

4. Итоги работы по реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2025 году Счётной палатой предпринимались все меры, предусмотренные законодательством, способствующие не только устранению выявленных нарушений и недостатков, но и предупреждению их совершения впредь. По результатам контрольных мероприятий, в которых выявлены нарушения законодательства и иные недостатки, Счётной палатой вносились представления. Кроме того, на постоянной основе осуществлялся контроль за исполнением представлений, в том числе внесенных в предыдущих отчётных периодах, и за исполнением рекомендаций, изложенных в отчётах о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проверок в 2025 году внесено 3 представления, два из которых исполнены в полном объёме, информация об устранении нарушений представлена в Счётную палату. Одно представление находится на рассмотрении.

В ЗАТО Северск сложилась эффективная система контроля за исполнением внесенных по результатам проверок представлений и рекомендаций, представленных в отчётах о проведённых мероприятиях.

Из общей суммы выявленных нарушений подлежали устранению нарушения на сумму 1 796 810,18 тыс. руб., устранено – на сумму 1 483 702,26 тыс. руб., что составило 82,6% от суммы выявленных нарушений. Информация о суммах выявленных нарушений, о нарушениях, подлежащих устранению, а также о суммах устраненных нарушений представлена на диаграмме №2.

Диаграмма №2



Следует отметить, что на каждое должностное лицо Счётной палаты, вовлеченное в процесс проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сумма устраненных нарушений составила по 185 462,78 тыс. руб.¹

В состав устраненных нарушений входят взысканные в бюджет ЗАТО Северск неправомерно потраченные бюджетные средства, а также сумма предотвращенных фактов неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств в общем объеме 315 079,68 тыс. руб.

Одним из критериев оценки эффективности деятельности органа внешнего финансового контроля является соотношение предотвращенных и взысканных в бюджет сумм к объему финансирования данного органа. Таким образом, бюджетная эффективность деятельности Счётной палаты составляет 13,81² руб. на каждый рубль финансирования Счётной палаты, что объективно позволяет сделать вывод о высокой эффективности её деятельности.

Отчёты о результатах всех проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск. На девяти заседаниях Совета Думы ЗАТО Северск рассмотрены материалы Счётной палаты о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и о проделанной Администрацией ЗАТО Северск работе по устранению нарушений и реализации рекомендаций Счётной палаты.

Всего по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2025 году, Счётной палатой вынесено 114 рекомендаций, из которых на момент подготовки отчёта исполнено 92, или 83,2% от общего числа предложений. Информация о выявленных и устранённых нарушениях в разрезе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлена в таблице №4.

Таблица № 4

**Информация о выявленных и устраненных нарушениях
в разрезе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

Наименование	кол-во нарушений, ед.	кол-во предложе- ний, ед.	учтены предложе- ния, ед.	сумма нарушений, тыс. руб.	подлежало устранению, тыс. руб.	устранено, тыс. руб.
Экспертно-аналитические мероприятия						
Внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов доходов бюджета за 2024 год и отчёт об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2024 год (п.п. 1.2, 2.1 Плана на 2025 год)	40	9	4	169 284,76	169 284,76	14 424,36
Подготовка заключения на проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (п. 1.4 Плана на 2025 год)	29	14	8	317 749,52	143 399,23	115 171,94
Анализ обоснованности предоставленных льгот ООО «Атом-ТОР-Северск» и экономического эффекта для бюджета ЗАТО Северск от нахождения на территории ЗАТО резидентов ТОР (п. 1.8 Плана на 2025 год)	71	49	38	1 396 756,38	1 159 597,72	1 061 678,47
Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск в текущем финансовом году, представление информации о ходе исполнения бюджета (п. 1.9 Плана на 2025год)	6	0	0	24 461,91	24 461,91	21 253,20

¹ 1 483 702,26 тыс. руб. / 8 сотрудников

² 315 079,68 тыс. руб. / 22 823,41 тыс. руб.

Наименование	кол-во нарушений, ед.	кол-во предложе- ний, ед.	учтены предложе- ния, ед.	сумма нарушений, тыс. руб.	подлежало устранению, тыс. руб.	устранено, тыс. руб.
Анализ влияния кадастровой оценки земельных участков Томской области на доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах. Экспертиза проекта решения Думы ЗАТО Северск по установлению земельного налога (п. 1.10 Плана на 2025 год)	1	1	0	13 942,80	13 942,80	0,00
Экспертиза проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления ЗАТО Северск, в том числе вводимых с 2026 года новых муниципальных программ (п.п. 1.6, 1.7, 1.11 Плана на 2025 год)	34	32	22	259 106,87	259 106,87	259 103,57
Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023 – 2024 годах (п. 1.12 Плана на 2025 год)	0	0	0	0,00	0,00	0,00
Определение объема средств и количества планируемых к предоставлению главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Северск субсидий (п. 1.13 Плана на 2025 год)	4	2	0	10 820,00	0,00	0,00
Контрольные мероприятия						
Проверка реализации дивидендной политики, действующей в ЗАТО Северск, в отношении ООО «Городские аптеки». Проверка предоставления из бюджета ЗАТО Северск субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с организацией работы аптечного пункта в ночное время. Анализ причин отрицательного финансового результата деятельности организации (п. 2.3 Плана на 2025 год)	6	2	2	4 637,60	4 637,60	4 637,60
Проверка предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области (п. 2.5 Плана на 2025 год)	49	35	35	29 163,39	4 800,00	4 800,00
Проверка соблюдения целей, порядка, условий предоставления и расходования средств субсидии на иные цели, выделенных в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» на создание модельных муниципальных библиотек и расходов на формирование книжных фондов (п. 2.6 Плана на 2025 год)	17	0	0	4 440,56	0,00	0,00
Выборочная проверка обоснованности расходов средств местного бюджета на командирование спортсменов для участия их в соревнованиях различных уровней (п. 2.7 Плана на 2025 год)	59	4	0	14 946,17	14 946,17	0,00
Проверка отдельных вопросов исполнения Администрацией ЗАТО Северск её органами, подведомственными им учреждениями бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд (п. 2.8 Плана на 2025 год)	20	15	15	40 156,56	2 633,12	2 633,12
Итого	336	163	124	2 285 466,52	1 796 810,18	1 483 702,26
в том числе по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям	320	114	92	2 285 466,52	1 796 810,18	1 483 702,26

5. Итоги работы по основным направлениям деятельности Счётной палаты

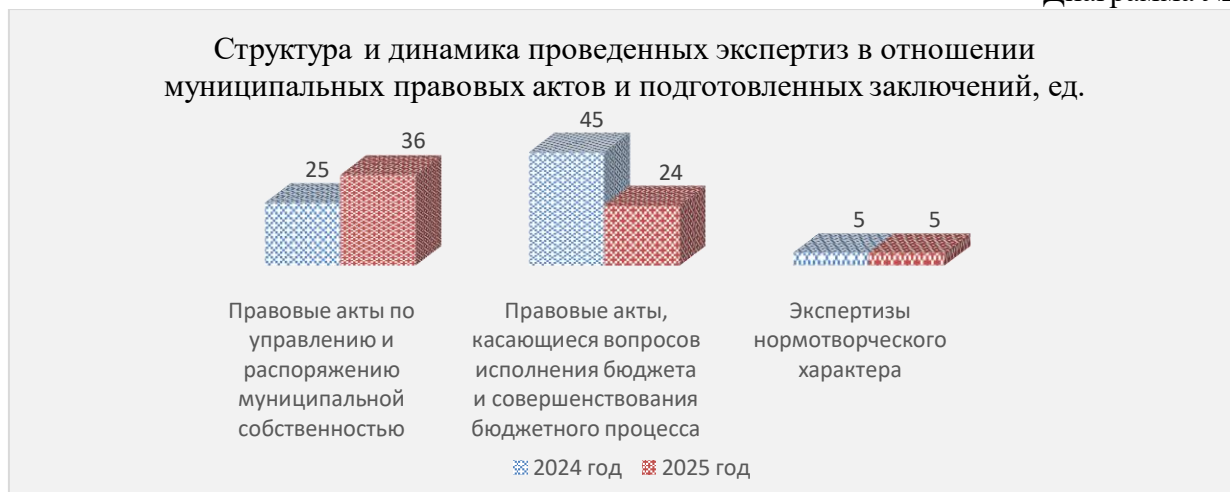
5.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическое направление деятельности Счётной палаты в условиях развития и совершенствования деятельности контрольно-счётных органов приобретает приоритетное значение. Экспертно-аналитическая деятельность Счётной палаты осуществлялась в форме предварительного, текущего и последующего контроля и оценки эффективности принятых управленческих решений.

5.1.1. Предварительный контроль осуществлялся на стадии подготовки заключений на проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления ЗАТО Северск в пределах компетенции Счётной палаты. Всего в 2025 году проведены 65 экспертиз в отношении проектов муниципальных правовых актов ЗАТО Северск. В установленном порядке на каждый из них Счётной палатой подготовлено 65 заключений.

Большая часть заключений подготовлена по результатам экспертизы проектов правовых актов по вопросам, связанным с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, а также по вопросам, касающимся исполнения бюджета как по доходам, так и по расходам и совершенствования бюджетного процесса. Структура и динамика проведённых экспертиз в отношении муниципальных правовых актов и подготовленных заключений представлена на диаграмме № 3.

Диаграмма № 3



При подготовке заключений на проекты муниципальных правовых актов Счётной палатой вносились предложения по их корректировке. Всего по результатам рассмотрения проектов муниципальных правовых актов Счётной палатой при подготовке заключений внесено 49 предложений по корректировке проектов муниципальных правовых актов, в отношении 10 проектов подготовлены отрицательные заключения и эти проекты возвращены на доработку. Органами Администрации ЗАТО Северск учтено 32 предложения.

Поскольку формирование расходной части бюджета осуществляется на основе программно-целевого метода, при котором финансовые ресурсы увязываются с конкретными целями и результатами социально-экономического развития, программные расходы составляют более 90% расходной части бюджета ЗАТО Северск. На территории ЗАТО Северск расходы по программно-целевому направлению осуществляются в рамках 18 муниципальных программ и программы Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск. В 2025 году Счётной палатой проведена экспертиза в отношении одной муниципальной программы и программы Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск (в 2024 году в отношении 16 муниципальных программ, срок действия которых начался с 2025 года).

Данное направление предварительного контроля имеет большое значение для выявления рисков при реализации муниципальных программ, оценки достижения плановых значений показателей их эффективности. При подготовке заключений на вновь принимаемые программы Счётная палата обратила внимание ответственных исполнителей

на имеющиеся замечания при планировании целевых показателей, потребности в финансировании и финансовом обеспечении, а также на необходимость соблюдения порядка при разработке программ.

По результатам экспертизы муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Северск» на 2026 - 2030 годы установлены нарушения Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, а также выявлено несоответствие объема потребности в финансировании представленного проекта программы с потребностью в финансировании, отраженной в проекте паспорта муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Северск», представленном в Счётную палату вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в сумме 256 697,81 тыс. руб.

Следует отметить, что при утверждении муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Северск» на 2026 - 2030 годы и принятии решения Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» указанное нарушение скорректировано, что свидетельствует о предотвращении вероятного неэффективного использования бюджетных средств в рамках реализации программы.

5.1.2. В рамках предварительного контроля также осуществлена экспертиза проекта бюджета ЗАТО Северск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее-проект бюджета).

По результатам экспертизы факты несоответствия проекта бюджета требованиям к составу представленных документов и срокам представления не выявлены.

Установленные законодательством требования и ограничения к формированию доходов, расходов, дефицита, источников его финансирования и муниципального долга соблюдены.

Счётной палатой в представленном заключении отмечены сохраняющиеся особенности формирования бюджета ЗАТО Северск, характерные для последних лет, а именно: отсутствие в полном объёме распределённых межбюджетных трансфертов на стадии формирования проекта бюджета, что приводит к неполному финансированию расходных обязательств, для реализации которых привлекаются межбюджетные трансферты.

В ходе экспертизы расчётов налоговых доходов, представленных разработчиком проекта бюджета, Счётной палатой отмечено, что по ряду налоговых поступлений планируемые к утверждению показатели отличаются от показателей, рассчитанных главным администратором данного вида доходов – УФНС РФ по Томской области. В связи с этим отмечены как риски невыполнения отдельных показателей, так и резервы поступлений. В целом в совокупности по налоговым доходам отмечен резерв около 46 млн руб. При принятии решения Думы ЗАТО Северск о бюджете на 2026 год резервы в сумме 48 млн руб. учтены и скорректированы.

Кроме этого, в ходе экспертизы проекта бюджета выявлены резервы по неналоговым доходам более 31 млн руб., из которых в момент принятия решения Думы ЗАТО Северск о бюджете на 2026 год учтены и скорректированы на сумму более 11 млн руб.

Несмотря на социальную ориентированность бюджета ЗАТО Северск, среди его достоинств отмечено наличие инвестиционной составляющей. Расходы капитального характера в представленном проекте составляют 113 млн руб., или 1,8% от расходной части бюджета на 2026 год. При этом в заключении вновь обращено внимание на необходимость чёткой расстановки приоритетов при выборе объектов инвестиций во избежание наращивания объемов незавершенного строительства и финансовых вложений в не востребуемые объекты строительства.

Все рекомендации, сформированные в заключении по результатам экспертизы, озвучены на заседании комиссии по проекту бюджета и включены в итоговое решение для

их учёта при исполнении бюджета. Следует отметить, что Администрацией ЗАТО Северск ряд предложений учтен до принятия решения Думы ЗАТО Северск о бюджете.

В рамках контроля за выполнением рекомендаций Счётной палаты по корректировке муниципальных правовых актов ЗАТО Северск, вынесенных по результатам проведённой экспертизы проекта бюджета на 2025 год, разработаны, утверждены и скорректированы 17 муниципальных правовых актов стратегического характера (утверждены: Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Северск Томской области на долгосрочный период, Порядок разработки отчёта о реализации программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск, скорректированы: Положение о стратегическом планировании в ЗАТО Северск; Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск; Методика расчёта арендной платы за пользование муниципальным имуществом, Положение о приватизации муниципального имущества и другие муниципальные правовые акты).

5.1.3. В рамках реализации полномочия по осуществлению текущего контроля за исполнением бюджета ЗАТО Северск Счётной палатой в 2025 году проведён оперативный анализ исполнения и организации исполнения бюджета ЗАТО Северск за 6 месяцев 2025 года. Целью анализа являлся мониторинг изменения плановых назначений и оценка фактического поступления доходов местного бюджета, исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета в сравнении с утверждёнными Решением Думы ЗАТО Северск от 24.12.2024 № 54/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» показателями, выявление отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

По результатам оперативного анализа исполнения бюджета установлено, что организация исполнения бюджета ЗАТО Северск в первом полугодии 2025 года соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4.

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Северск в первом полугодии 2025 года составило 49,62% от уточненного прогноза, кассовое исполнение расходной части бюджета составило 51,15% к уточненному плану.

Отмечены низкий процент исполнения бюджета ЗАТО Северск по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и отсутствие расходов при плановых показателях по разделу «Охрана окружающей среды».

В рамках оперативного анализа исполнения бюджета проведён сбор и анализ информации о заключенных органами Администрации ЗАТО Северск и муниципальными учреждениями муниципальных контрактах и договорах. На основании аналитической информации ЕИС (модуль «Риск-мониторинг») установлено, что отдельными муниципальными заказчиками не обеспечивалось соблюдение принципа открытости и прозрачности информации, закрепленного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: выявлено значительное количество контрактов со статусом «Исполнение», тогда как срок их исполнения уже истек, обязательства сторон были выполнены. Однако статус данных контрактов не был изменен на «Исполнение завершено».

Причинами подобного нарушения являются низкая исполнительская дисциплина заказчиков, недостаточный уровень квалификации сотрудников, ответственных за размещение сведений о контрактах в ЕИС, недостаточное понимание нормативных требований в сфере закупочной деятельности.

Недостоверная информация о статусе контрактов вводит пользователей системы в заблуждение относительно результатов исполнения контрактов и снижает качество аналитической работы, проводимой контрольными органами.

Кроме этого, в ходе оперативного анализа исполнения бюджета проведена проверка достоверности и полноты отражения показателей исполнения бюджета ЗАТО Северск в

бюджетной отчётности за первое полугодие 2025 года трех главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), по результатам которой установлен ряд нарушений при формировании финансовой отчётности двумя ГРБС. Нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности, в суммовом выражении составили порядка 25 млн руб.

По результатам оперативного анализа подготовлена аналитическая записка, которая направлена Мэру ЗАТО Северск и в Думу ЗАТО Северск с целью информирования.

5.1.4. Последующий контроль в рамках экспертно-аналитического направления деятельности осуществлялся путем подготовки заключений на отчёт о приватизации муниципального имущества за 2024 год, на отчёт о предоставлении муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование в 2024 году.

При анализе отчёта о приватизации муниципального имущества за 2024 год и отчёта о предоставлении муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование в 2024 году установлены недостоверные сведения, отражённые в указанных отчётах, а именно: искажена сумма доходов от приватизации и от аренды муниципального имущества, искажена сумма дебиторской задолженности по аренде муниципального имущества, недостоверно отражена сумма, указанная в претензиях к арендаторам, а также сумма, на которую проведена судебно-претензионная работа.

Общая сумма недостоверно отраженных фактов по отчёту о приватизации муниципального имущества за 2024 год и отчёту о предоставлении муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование в 2024 году составила порядка 2,5 млн руб. Следует отметить: на момент утверждения указанных отчётов выявленные нарушения устранены.

5.1.5. Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Счётной палатой в соответствии с требованиями БК РФ, является экспертиза Отчёта Администрации ЗАТО Северск об исполнении бюджета за 2024 год и подготовка заключения по результатам экспертизы. Проведению экспертизы предшествовала внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов доходов бюджета ЗАТО Северск (далее – ГАБС).

По результатам внешней проверки выявлены нарушения и недостатки при формировании отчётности и отражении отдельных финансовых операций на общую сумму более 169 млн руб.

Среди нарушений отмечено нарушение методологии ведения бюджетного учёта и составления финансовой отчётности, применения плана счетов бюджетного учёта. Допускались факты составления бюджетной отчётности не на основе регистров бюджетного учёта, что привело к несоответствию показателей отчётности данным синтетического и аналитического учёта (Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск в сумме 108 275,11 тыс. руб., Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск в сумме 31,36 тыс. руб., Управление по делам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Администрации ЗАТО Северск в сумме 346,23 тыс. руб.).

Неверно отражены суммы доходов будущих периодов по виду дохода «Плата за установку рекламных конструкций», поскольку расчёт доходов будущих периодов произведен исходя из 1 года, тогда как срок действия по многим договорам аренды достигает 10 лет. В данном случае Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск недоначислено доходов будущих периодов в сумме 27 603,61 тыс. руб.

Отдельными главными распорядителями бюджетных средств недостоверно производилось начисление резервов предстоящих расходов, что привело к искажению показателей бухгалтерских балансов ГАБС и консолидированного баланса формы 0503320.

В отчётности муниципалитета не в полном объёме отражается информация о судебных решениях. Представленные отдельными органами Администрации ЗАТО

Северск сведения по судебным решениям судебной системы Российской Федерации отражали показатели только по выплаченным на основании исполнительных документов суммам без учёта сумм, подлежащих взысканию. Данное нарушение свидетельствует о невыполнении требований законодательства, регламентирующего порядок ведения бюджетного учёта и составления финансовой отчётности, что привело к искажению бюджетной отчётности на сумму 219,28 тыс. руб.

По результатам экспертизы Счётной палатой подготовлено заключение, в котором отражены основные выводы по анализируемым направлениям расходования средств и проведена оценка исполнения бюджета по доходам. По результатам экспертизы Счётной палатой сформулированы рекомендации, которые также отражены в заключении, направленном в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

Счётная палата отмечает низкую дисциплину ответственных лиц за ведение бюджетного учёта и составление отчётности по устранению выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчётности нарушений. Общая сумма устраненных нарушений составила 14 424,36 тыс. руб., или 8,5% от суммы, подлежащей устранению.

В рамках последующего контроля проведены 4 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе «Анализ обоснованности предоставленных льгот ООО «Атом-ТОР-Северск» и экономического эффекта для бюджета ЗАТО Северск от нахождения на территории ЗАТО резидентов ТОР», «Анализ влияния кадастровой оценки земельных участков Томской области на доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах. Экспертиза проекта решения Думы ЗАТО Северск по установлению земельного налога», «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023 – 2024 годах» и «Определение объема средств и количества планируемых к предоставлению главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Северск субсидий».

5.1.6. Основной целью экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния кадастровой оценки земельных участков Томской области на доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах. Экспертиза проекта решения Думы ЗАТО Северск по установлению земельного налога» являлась оценка влияния кадастровой стоимости земельных участков, в том числе установленной после проведения в 2022 году переоценки, на доходы бюджета ЗАТО Северск.

Следует отметить, что указанное мероприятие проведено в рамках параллельного с Контрольно-счётной палатой Томской области экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с вопросами, согласованными с органом внешнего государственного контроля Томской области.

По результатам проверки установлено, что после переоценки кадастровой стоимости земельных участков, проведённой Областным государственным бюджетным учреждением «Томский областной центр инвентаризации и кадастра», общая кадастровая стоимость земельных участков муниципального образования ЗАТО Северск выросла на 25 115 090,1 тыс. руб., или на 52,3%, и составила 73 094 525,17 тыс. руб. (до переоценки кадастровая стоимость 37 912 земельных участков составляла 47 979 434,76 тыс. руб.). При этом, несмотря на рост кадастровой стоимости по результатам переоценки, произошло сокращение её фискальной значимости из-за значительной доли земель, не участвующих в налогообложении.

Анализ изменения кадастровой стоимости земельных участков при их переоценке показал, что кадастровая стоимость по некоторым земельным участкам увеличилась или уменьшилась в 2 и более раза.

Следует отметить, что при значительном увеличении кадастровой стоимости земельного участка после переоценки в отношении 80 земельных участков правообладатели, несогласные с результатами оценки, оспорили ее стоимость. Так, кадастровая стоимость 80 земельных участков по итогам переоценки выросла с 1 220,7 млн руб. до 8 607,0 млн руб., или в 7 раз, а после пересмотра в результате

оспариваний была снижена до 2 279,6 млн руб., или в 3,8 раза. В итоге, рост уточненной кадастровой стоимости данных участков к стоимости 2022 года составил 1 058,9 млн руб., или 80%.

Основными причинами изменения кадастровой стоимости по результатам оспаривания стоимости земли являлись:

- системные ошибки методологии (наиболее частая причина): различия в методологии оценки кадастровой и рыночной стоимости, не учтены индивидуальные особенности земельных участков;
- не учтены ограничения и обременения, снижающие стоимость участков (охранная зона, санитарно-защитная зона и т.п.);
- не учтены виды разрешенного и фактического использования.

Таким образом, государственная кадастровая оценка, проводимая массовым способом, не позволяет учитывать индивидуальные особенности каждого земельного участка, а также не может обеспечить достоверность кадастровой стоимости при отсутствии актуальной информации об объектах оценки, что приводит к дополнительным издержкам как собственников земельных участков, так и государственных органов (учреждений) при проведении процедуры оспаривания результатов кадастровой оценки.

Анализ изменений кадастровой стоимости земельных участков, находящихся на территории ЗАТО Северск, за период 2023-2024 годов показал ежегодное уменьшение кадастровой стоимости земельных участков, связанное с уменьшением количества земельных участков и их площади. В 2024 году общая кадастровая стоимость земельных участков в ЗАТО Северске в сравнении с 2022 годом уменьшилась на 11 216 816,04 тыс. руб., также снизилось число земельных участков на 1 719 единиц и их площадь на 1 644 283,22 кв. м.

Снижение кадастровой стоимости земельных участков влечёт за собой снижение налогового потенциала по сбору земельного налога, что негативно может повлиять на доходную составляющую бюджета ЗАТО Северск.

Так, в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло значительное снижение поступлений по статье «Земельный налог» на 26 662,47 тыс. руб., или на 23,52% от уровня 2022 года. В последующие годы поступление земельного налога увеличилось на 4,1% по отношению к уровню 2022 года.

На объем налоговых доходов большое влияние оказывают земельные участки, учтенные в базе данных налоговых органов, исходя из которой производится начисление земельного налога. Так, из общего числа земельных участков, информация о которых имеется в Росреестре (в 2023 году в количестве 36 410 участков, в 2024 году – 36 193 участка), по данным ИФНС Томской области для начисления земельного налога учитываются только 25 238 участков в 2023 году и 25 453 участка в 2024 году. Разница в количестве земельных участков в исследуемом периоде 2023-2024 годов возникла в связи с отсутствием оформленных прав собственности на земельные участки.

В целях минимизации числа земельных участков с кадастровой стоимостью без оформленного права владения муниципалитетом проводится работа по выявлению правообладателей такой земли. Так, за период с 19.06.2024 по 01.06.2025 завершена работа в отношении 2 697 земельных участков и тем самым удалось сократить количество незарегистрированных участков на 30,03% (с 8 982 учитываемых Росреестром по состоянию на 19.06.2024, до 6 285 по состоянию на 01.06.2025). Расчётный потенциальный доход по земельному налогу на земельные участки, в отношении которых в ЕГРН отсутствуют сведения о зарегистрированных правах, с учётом максимальной ставки налога и предоставленных налоговых льгот в отношении 6 285 земельных участков составил 13 942,8 тыс. руб.

Таким образом, анализ земельных участков, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения, показал наличие значительных резервов по

формированию налогового потенциала от вовлечения их в хозяйственный оборот и включение в налогооблагаемую базу.

В связи с изложенным Счётной палатой предложено организовать системную работу по сокращению количества земельных участков, имеющих кадастровую стоимость и способных формировать налоговую базу, но не имеющих правообладателей, в том числе с использованием процедуры обращения бесхозных земельных участков в муниципальную собственность с дальнейшим вовлечением в хозяйственный оборот.

Сокращение доли земельных участков без зарегистрированных прав по налогооблагаемым категориям, доходы по которым могут быть мобилизованы в бюджет, является налоговым потенциалом муниципального образования и, согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» и Закону Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», учитываются Департаментом финансов Томской области и Департаментом муниципального развития Администрации Томской области при ежегодной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления и распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Анализ нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ ЗАТО Северск» в части установления ставок по земельному налогу на предмет соответствия базовым ставкам Налогового кодекса Российской Федерации показал, что на территории ЗАТО Северск ставки земельного налога установлены на уровне максимума, разрешённого Налоговым кодексом Российской Федерации.

Счётной палатой отмечено, что на объём доходов земельного налога влияют установленные льготы (так называемые налоговые расходы, обусловленные выпадающими доходами бюджета ЗАТО Северск, в связи с применением налоговых льгот). Налоговым кодексом Российской Федерации определён основной перечень налогоплательщиков, которые освобождаются от уплаты земельного налога. Также Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность для муниципальных образований устанавливать нормативными правовыми актами представительных органов дополнительные налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков, что было реализовано Решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск».

Основная доля налоговых льгот по земельному налогу предоставлена в соответствии с требованиями федерального законодательства и составила в 2023-2024 годах 95,7% и 96,8% от общего объёма льгот по земельному налогу. Налоговые расходы в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск» незначительны и составили не более 4% от суммы исчисленного земельного налога.

Кроме земельного налога в доход бюджета муниципального образования поступают доходы от сдачи в аренду земельных участков. Расчёт размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, расположенными на территории ЗАТО Северск и предоставленными в аренду без торгов, производится в соответствии с муниципальным правовым актом ЗАТО Северск. Нарушений при установлении размера арендной платы в ходе проверки не установлено.

По результатам экспертизы Счётной палатой подготовлены заключение и отчёт, в которых отражены основные выводы по влиянию кадастровой стоимости земельных участков, находящихся на территории ЗАТО Северск, а также проведена оценка доходной составляющей бюджета ЗАТО Северск и налоговых расходов. По результатам проверки сформулированы рекомендации, которые также отражены в заключении и отчёте, направленных в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.1.7. Ещё одной проверкой по вопросу исполнения доходной части бюджета явилось экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023 – 2024 годах», которое также проведено совместно с Контрольно-счётной палатой Томской области.

Целями указанного мероприятия являлись анализ нормативно-правового регулирования предоставления различных видов льгот хозяйствующим субъектам на территории ЗАТО Северск и оценка экономических последствий от предоставления льгот.

Анализ нормативных правовых актов ЗАТО Северск, на основании которых в ЗАТО Северск в 2023-2024 годах предоставлялись льготы, показал, что субъектами предоставления льгот являлись юридические лица и индивидуальные предприниматели. Всего выявлено 15 хозяйствующих субъектов, которым оказывалась поддержка одновременно и из регионального бюджета, и из муниципального.

Проверкой установлено, что формой оказания поддержки на уровне муниципального образования ЗАТО Северск являлось предоставление в аренду муниципального недвижимого имущества по льготным ставкам и предоставление субсидий на различные цели. На региональном уровне поддержка хозяйствующим субъектам оказывалась в виде налоговых льгот.

Анализ нормативных правовых актов свидетельствует о наличии достаточной правовой базы на территории ЗАТО Северск, являющейся основанием для оказания хозяйствующим субъектам имущественной и финансовой поддержки.

Экономический эффект от предоставления льгот по отдельным хозяйствующим субъектам выразился в виде дополнительно созданных рабочих мест, социальный эффект – в виде дополнительной меры социальной поддержки определённым категориям населения (организация работы в ночное время единственной аптеки в городе, обеспечение бесперебойной подачи тепла в многоквартирные жилые дома внегородских территорий ЗАТО Северск, осуществление перевозки детей мобилизованных и добровольцев по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и др.).

По результатам мероприятия составлен отчёт, который направлен в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.1.8. Одним из экспертно-аналитических мероприятий по предоставлению бюджетных льгот являлось мероприятие «Анализ обоснованности предоставленных льгот ООО «Атом-ТОР-Северск» и экономического эффекта для бюджета ЗАТО Северск от нахождения на территории ЗАТО резидентов территории опережающего развития».

Целью проверки являлась оценка экономического эффекта для бюджета ЗАТО Северск от нахождения на территории ЗАТО резидентов территории опережающего развития (далее – ТОР «Северск»).

Проверкой установлено, что решение о создании на территории Городского округа ЗАТО Северск Томской области ТОР «Северск» принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 № 132 «О создании территории опережающего развития «Северск». ТОР «Северск» создана сроком на 70 лет.

Правовой режим ТОР в Российской Федерации предполагает особый режим ведения деятельности, предполагающий предоставление налоговых льгот и административных преференций для инвесторов. Цель создания ТОР – формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Всего за период 2019-2025 годов количество резидентов ТОР «Северск» составило 28 юридических лиц. Три юридических лица утратили статус резидента ТОР «Северск». По состоянию на 01.01.2025 на ТОР «Северск» свою деятельность осуществляли 26 юридических лиц.

Одним из условий получения статуса резидента ТОР «Северск» является осуществление видов деятельности, не попадающих в перечень видов деятельности, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 №

132 «О создании территории опережающего развития «Северск». Нарушений в осуществлении видов деятельности в ходе проверки не установлено.

Для осуществления деятельности резидентами ТОР «Северск» предусмотрены 14 земельных участков и 164 объекта недвижимого имущества. Вместе с тем отмечено, что в Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск завышено количество объектов муниципального имущества, планируемого к предоставлению в собственность управляющей компании, на 1067 ед., что существенно искажает долгосрочные задачи муниципального управления, устанавливает недостоверное прогнозирование.

В ходе проверки установлено, что из 14 земельных участков только 5 земельных участков общей площадью 206,2 га, находящихся в муниципальной собственности, переданы в аренду ООО «Атом-ТОР-Северск», из которых 4 участка переданы в субаренду резидентам ТОР «Северск» и 1 земельный участок в субаренду не передавался. Остальные 9 земельных участков в аренду ООО «Атом-ТОР-Северск» и субаренду резидентам ТОР «Северск» не переданы, поскольку 5 из них являются федеральной собственностью и находятся в долгосрочной аренде у АО «СХК» и АО «Русатом инфраструктурные решения» и на 4 участка аренда не оформлялась.

Согласно сведениям из выписок ЕГРН установлено, что из 164 объектов недвижимости только 84 объекта являются собственностью Городского округа ЗАТО Северск Томской области, из которых 43 объекта переданы в аренду ООО «Атом-ТОР-Северск», 37 объектов (17 зданий и 20 сооружений) находятся на хранении у ООО «Атом-ТОР-Северск» согласно договорам ответственного хранения и 4 объекта, согласно информации Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, находятся в аварийном состоянии, решается вопрос об их сносе (не находятся ни в аренде, ни на хранении).

Поскольку не все объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности, из числа предоставленных управляющей компании ООО «Атом-ТОР-Северск», переданы в субаренду резидентам ТОР, Счётной палатой отмечены резервы общей площадью 32 404,59 кв. м для предоставления резидентам ТОР. Стоимость данных объектов недвижимости составила 88 850,49 тыс. руб.

В рамках проверки проведен анализ полноты и достоверности отражения стоимости объектов муниципальной собственности на соответствующих счетах бюджетного учёта, по результатам которого установлено, что земельные участки и объекты недвижимости учитывались Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск не в полном объёме, а также на несоответствующих счетах бюджетного учёта, что привело к искажению бюджетной отчётности. Общая сумма нарушений в части ведения бюджетного учёта объектов муниципальной собственности, переданных в аренду ООО «Атом-ТОР-Северск», составляет 1 209 985,64 тыс. руб. Указанные нарушения в области бюджетного учёта и отчётности по результатам проверки устранены в сумме 1 061 678,47 тыс. руб. (оставшаяся сумма устранена Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск самостоятельно).

Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры на ТОР «Северск» в период 2019-2024 годов было реализовано посредством проведения мероприятия по строительству сетей газоснабжения от газораспределительных сетей к участкам ТОР «Северск» и предоставления ООО «Атом-ТОР-Северск» (дочернему обществу управляющей компании) субсидий на выполнение возложенных на неё функции. На выполнение указанных мероприятий направлено 113 190,86 тыс. руб., из них средства местного бюджета в сумме 11 695,33 тыс. руб., средства областного бюджета в сумме 101 495,53 тыс. руб.

Проверкой установлено, что строительство газопровода завершено в октябре 2024 года. Однако на момент проведения проверки газопровод не начал функционировать (требуется строительство разводки до точки подключения резидентов), что создает риск неэффективного использования бюджетных средств в сумме 97 920,09 тыс. руб.

В этой связи Счётной палатой предложено Администрации ЗАТО Северск организовать работу с ООО «Атом-ТОР-Северск» и резидентами ТОР «Северск» по вопросу возможности направления вложений, планируемых к осуществлению резидентами ТОР, зафиксированных в Соглашениях об осуществлении деятельности на ТОР, на подведение газопровода до точки подключения резидентов ТОР.

Кроме этого, поддержка резидентам ТОР оказывалась в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном и региональном уровнях в виде налоговых льгот. На уровне муниципального образования ЗАТО Северск поддержка оказывалась в виде предоставления в аренду земельных участков и объектов недвижимости дочернему обществу Управляющей компании - ООО «Атом-ТОР-Северск», которая, в свою очередь, предоставляла земельные участки, здания и сооружения резидентам ТОР в субаренду на льготных условиях.

В соответствии с Соглашениями об осуществлении деятельности на ТОР «Северск», заключенными с резидентами ТОР «Северск», из 26 резидентов 5 резидентов планируют осуществлять капитальные вложения и иные виды инвестиций, тогда как оставшиеся резиденты (в количестве 21) планируют осуществлять исключительно капитальные вложения. Объем капитальных вложений, запланированный на весь период реализации 26 проектов, составляет 46,13 млрд руб. Однако Счётной палатой установлено значительное отставание от запланированных показателей.

Кроме этого, Счётной палатой отмечено, что 6 резидентов ТОР из 16 компаний, у которых наступил трехлетний срок ведения деятельности на ТОР «Северск», не выполнили условие об осуществлении минимального объема капитальных вложений (10 млн руб.), что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 № 132 «О создании территории опережающего развития «Северск». Вместе с тем некоторые резиденты, несмотря на истечение установленных сроков реализации капитальных вложений, продолжили осуществлять соответствующие мероприятия.

Также отмечено, что условиями Соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Северск», заключенных с резидентами ТОР «Северск», запланировано создание рабочих мест за весь период реализации инвестиционных проектов всего в количестве 1 265 ед., по состоянию на 01.01.2025 запланировано создать 792 ед. рабочих мест. Фактически на указанную дату создано 562 ед. рабочих мест, что составляет 71% от плана на 01.01.2025, или 44% за весь срок реализации проектов. Из 26 компаний 12 достигли или превысили план на 01.01.2025. Остальные имеют отрицательное значение.

Оценка экономического эффекта для бюджета ЗАТО Северск от нахождения на территории ЗАТО резидентов ТОР произведена исходя из показателей предоставленных льгот на каждом уровне бюджета и суммой бюджетной отдачи, являющейся суммой доходов, поступивших в бюджеты соответствующих уровней от резидентов ТОР «Северск».

Так, общий объем произведенных резидентами и ООО «Атом-ТОР-Северск» платежей (доходы бюджетов различных уровней) на 01.01.2025 составил 875 410,89 тыс. руб. Общий объем произведенных бюджетами расходов составил 1 239 555,15 тыс. руб. Анализ показал превышение расходов бюджетов над доходами на 364 114,26 тыс. руб.

Исходя из анализа доходов и расходов бюджетов разных уровней следует вывод о том, что организация деятельности ТОР «Северск» на уровне федерального бюджета наиболее эффективна, поскольку доходы превышают произведенные расходы более чем в 12 раз. Наименее эффективна финансовая отдача от организации деятельности ТОР для бюджета ЗАТО Северск, поскольку расходы превышают доходы местного бюджета в 9,6 раз, а также для внебюджетных фондов, поскольку их доходы меньше расходов в 3 раза.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счётной палатой подготовлены заключение и отчёт, в которых отражены основные выводы о деятельности резидентов ТОР «Северск», проведена оценка использования бюджетных средств на

поддержку резидентов ТОР и установлена экономическая эффективность от нахождения на территории ЗАТО резидентов ТОР. Также Счётной палатой сформулированы рекомендации, исполнение которых позволит соблюсти эффективность использования бюджетных средств. Отчёт направлен в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.1.9. В 2025 году в целях определения объема средств и количества предоставленных главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Северск субсидий Счётной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Определение объема средств и количества планируемых к предоставлению главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Северск субсидий».

Указанное мероприятие позволило всесторонне оценить систему предоставления субсидий в ЗАТО Северск, выявить ключевые проблемы, риски и предложить меры по повышению эффективности и прозрачности бюджетных расходов.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Определение объема средств и количества планируемых к предоставлению главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Северск субсидий» проведено за период 2024 года и 7 месяцев 2025 года, по результатам которого установлено, что предоставление субсидий осуществлялось 7 главными распорядителями бюджетных средств из 12 ГРБС, посредством заключения в 2024 году 710 соглашений на общую сумму 5 193,31 млрд руб., за 7 месяцев 2025 года 603 соглашения на сумму 5 517,28 млрд руб.

Субсидии предоставлялись для финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (в 2024 году в сумме 3 582,3 млрд руб., в 2025 году в сумме 3 782,89 млрд руб.), на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (в 2024 году в сумме 1 434,68 млрд руб., в 2025 году в сумме 1 598,51 млрд руб.), а также юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, (в 2024 году в сумме 176,11 млн руб., в 2025 году в сумме 135,89 млн руб.). Бюджетные средства предоставлялись в рамках реализации муниципальных программ, а также по непрограммным направлениям.

В ходе мероприятия установлены факты несвоевременного внесения изменений в муниципальные программы двумя ответственными исполнителями программ (Управление образования Администрации ЗАТО Северск и Управление жилищно-коммунального хозяйства транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск) по трем муниципальным программам, что свидетельствует о несоблюдении требований Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797. Общий срок допущенных нарушений составил 48 календарных дней.

Несвоевременная корректировка планового показателя объема финансирования муниципальной программы «Развитие образования в ЗАТО Северск» на 2015- 2025 годы повлекла критическое расхождение с объемом предоставленных субсидий по соглашениям. Так, при плановом показателе в объеме 2,63 млрд руб. Управлением образования Администрации ЗАТО Северск заключено соглашений о предоставлении субсидий на 3,46 млрд руб.

Кроме этого, в ходе проведения проверки особое внимание уделено наличию нормативной правовой базы для принятия решений о предоставлении из бюджета ЗАТО Северск субсидий. Детальный анализ предоставленных субсидий позволил установить факт отсутствия отдельного порядка предоставления субсидий в рамках регионального проекта «Модернизация школьных систем образования», что привело к несоблюдению требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

В данном случае Счётной палатой сделан вывод о том, что предоставление субсидии на иные цели при отсутствии муниципального правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления данных средств, привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в сумме 10,8 млн руб. и создает риски возврата средств в соответствующие бюджеты Российской Федерации (федеральный бюджет в сумме 8,5 млн руб., в областной бюджет в сумме 1,33 млн руб.).

По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия подготовлены заключение и отчёт, в которых отражены основные выводы, проведена оценка исполнения бюджета по расходам главными распорядителями бюджетных средств, а также сформулированы рекомендации. Отчёт направлен в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.2. Контрольная деятельность

Одним из основных направлений контрольной деятельности Счётной палаты в 2025 году был контроль за соблюдением Администрацией ЗАТО Северск, её органами, подведомственными им учреждениями бюджетного законодательства в сфере правомерного и эффективного использования бюджетных средств ЗАТО Северск, в том числе в рамках реализации национальных и региональных проектов, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.

5.2.1. Одним из таких контрольных мероприятий являлась проверка соблюдения целей, порядка, условий предоставления и расходования средств субсидии на иные цели, выделенных в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» на создание модельных муниципальных библиотек и расходов на формирование книжных фондов за 2024 год.

Объектами контрольного мероприятия стали Управление культуры Администрации ЗАТО Северск, Муниципальное бюджетное учреждение «Центральная детская библиотека» (далее – МБУ «Центральная детская библиотека»).

Целью указанного мероприятия являлось соблюдение целей, порядка и условий предоставления субсидии в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» на создание модельной муниципальной библиотеки в ЗАТО Северск, а также проверка целевого характера использования средств субсидии.

Победителем конкурсного отбора на предоставление в 2024 году субсидии из федерального бюджета на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» в соответствии с решением Министерства культуры Российской Федерации от 23.10.2023 № 12 «Об объявлении победителей конкурсного отбора субъектов Российской Федерации» признано МБУ «Центральная детская библиотека» (библиотека «Родник»).

На создание модельной муниципальной библиотеки выделено бюджетных средств в общей сумме 8 247,43 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета в размере 7 760,0 тыс. руб., из областного бюджета в размере 240,0 тыс. руб., из местного бюджета в размере 247,43 тыс. руб. Уровень софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней составил 97%.

Использование бюджетных средств на создание модельной муниципальной библиотеки осуществлялось в рамках реализации подпрограммы 1 «Развитие культуры в ЗАТО Северск», входящей в состав муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы». При этом соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы, связанные с предоставлением субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на создание модельной муниципальной библиотеки, Управлением культуры Администрации ЗАТО Северск вносились несвоевременно.

Проверкой установлено, что полученные средства направлены на проведение текущего ремонта помещений библиотеки «Родник» по адресу: Северск, ул. Ленинградская, 6, на проведение ремонта помещений библиотеки «Родник», на

обустройство современного библиотечного пространства (приобретение мебели, интерактивных панелей, настольных игр, компьютерного оборудования), на приобретение полиграфического оборудования (пресс для установки люверсов, резак, степлер электрический, переплетная машина, биговальный аппарат, ламинатор), книжных изданий, на повышение квалификации основного персонала.

Счётной палатой отмечено, что перечень направлений расходования средств Управлением культуры Администрации ЗАТО Северск ограничен, а именно: План мероприятий, являющийся одним из приложений к соглашению, не содержит таких направлений расходования, как проведение ремонта и повышение квалификации работников, на которые были фактически произведены расходы и которые предусматривались при расчёте объема субсидий. Именно это обстоятельство позволило Счётной палате сформулировать вывод о наличии рисков возникновения нецелевого использования средств в сумме 1 523,98 тыс. руб.

В целях проверки фактического наличия приобретенного оборудования, компьютерной техники, настольных игр для детей и других материальных ценностей для создания модельной муниципальной библиотеки Счётной палатой и сотрудниками МБУ «Центральная детская библиотека» проведена инвентаризация материальных ценностей, по результатам которой расхождений данных бухгалтерского учёта с фактическим наличием не установлено, все материальные ценности имеют инвентарные номера, находятся в эксплуатации, используются по назначению и соответствуют перечню приобретаемого имущества для создания модельной муниципальной библиотеки.

Согласно представленным бухгалтерским документам приобретённое оборудование, компьютерная техника, книги, мебель для создания модельной муниципальной библиотеки поставлены на балансовый учёт МБУ «Центральная детская библиотека» в качестве особо ценного движимого имущества. Также в соответствии с установленным порядком МБУ «Центральная детская библиотека» направило в Управление культуры Администрации ЗАТО Северск обновлённый перечень особо ценного движимого имущества по состоянию на 01.01.2025 в установленные сроки.

При этом Счётной палатой отмечено, что при осуществлении закупок МБУ «Центральная детская библиотека» допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несоблюдения сроков проведения приемки и экспертизы товара, в отдельных договорах отсутствовало условие о том, что цена контракта (договора) является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), в договорах на поставку товаров и оборудования не указывались конкретные сроки поставки товара, оборудования, что не позволяет определить своевременность поступления данного товара в учреждение. Общая сумма нарушений при осуществлении закупочной деятельности составила 2 916,58 тыс. руб.

По результатам проверки Счётной палатой составлены акты, с которыми ознакомлены руководители объектов контрольного мероприятия, и отчёт, в котором сформулированы рекомендации, направленные на недопущение указанных нарушений впредь.

5.2.2. В соответствии с планом работы Счётной палаты проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка обоснованности расходов средств местного бюджета на командирование спортсменов для участия их в соревнованиях различных уровней» за 2024 год и 1 полугодие 2025 года.

Целями указанного мероприятия являлись проверка наличия, содержания и соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы расходования средств местного бюджета на командирование спортсменов для участия их в соревнованиях различных уровней, а также анализ целевого и эффективного расходования указанных средств.

Объектами проверки являлись Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, а также три подведомственных учреждения (МБУ ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа «Смена», МБУ ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Лидер» и МБУ ЗАТО Северск дополнительного образования «Спортивная школа «Русь»).

Развитие массового спорта является одним из приоритетных направлений развития России, Томской области и муниципального образования ЗАТО Северск, что подтверждается в том числе включением соответствующих мероприятий и показателей достижения результатов в Стратегию социально-экономического развития ЗАТО Северск.

Проверкой установлено, что финансирование спортивных сборных команд, участвующих в официальных межмуниципальных, региональных, межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях, физкультурных мероприятиях в проверяемом периоде осуществлялось в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск». Объем финансирования расходов по оплате выездных спортивных мероприятий спортивных сборных команд за счёт бюджетных средств составил в 2024 году в общей сумме 9 491,98 тыс. руб., в 1 полугодии 2025 года в сумме 5 454,19 тыс. руб.

Установление нормативов расходов, связанных с финансированием спортивных и физкультурных мероприятий осуществлено приказом Управления молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск с превышением полномочий, предоставленных данному органу Администрации ЗАТО Северск, поскольку Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск не наделено полномочиями по принятию расходных обязательств муниципального образования ЗАТО Северск, связанных с расходованием бюджетных средств на организацию выездных соревнований (оплата питания участников официальных спортивных соревнований, в том числе питание в пути, проживание, проезд к месту соревнований и обратно, и другие расходы, связанные с участием в спортивных и тренировочных мероприятиях), в связи с чем указанные суммы признаны неправомерными расходами.

Кроме этого, обращено внимание на то, что оплата расходов тренерам, участвующим в выездных спортивных мероприятиях в составе спортивных сборных команд, производилась исходя из нескольких правовых актов, противоречащих друг другу, применение которых одновременно может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

В ходе проверки установлено, что Управлением молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск при предоставлении субсидии подведомственным учреждениям дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности ЗАТО Северск на выполнение муниципального задания не учтены все потребности, связанные с расходами на выездные спортивные мероприятия спортивных сборных команд, что является нарушением Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457, в связи с чем дополнительно предоставлялись субсидии на иные цели, что привело к нарушению Порядка определения объёма и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утверждённого постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285. В данном случае Счётной палатой отмечены риски «двоения» расходования бюджетных средств при их предоставлении из разных источников на одни и те же цели.

Кроме этого установлено, что в проверяемом периоде в состав финансирования расходов на оплату выездных спортивных мероприятий спортивных сборных команд

входили средства субсидии на поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, и на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки в объёме 5 998,76 тыс. руб. в 2024 году, в объёме 2 204,35 тыс. руб. в 1 полугодии 2025 года. При этом в 1 полугодии 2025 году указанные средства использованы при отсутствии муниципального правового акта ЗАТО Северск, в связи с чем Счётной палатой сделан вывод о неправомерном расходовании бюджетных средств в сумме 2 204,35 тыс. руб.

При проверке правомерности и обоснованности использования бюджетных средств на оплату расходов, связанных с участием спортивных сборных команд ЗАТО Северск в официальных спортивных мероприятиях в Счётную палату не представлены Управлением молодёжной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск утвержденные списки спортивных сборных команд ЗАТО Северск для участия в официальных физкультурных, спортивных мероприятиях в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях, физкультурных мероприятиях, несмотря на то, что спортивные сборные команды ЗАТО Северск принимали в них участие, что подтверждено результатами встречных проверок. Данное нарушение привело к несоблюдению требований Порядка формирования спортивных сборных команд ЗАТО Северск и их обеспечения, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 12.04.2021 № 738, и неправомерному расходованию бюджетных средств в сумме 31,64 тыс. руб., поскольку оплаченные расходы были связаны с участием в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях лиц, не являющихся членами спортивных сборных команд ЗАТО Северск.

Также в ходе встречных проверок в подведомственных Управлению молодёжной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск учреждениях установлено неправомерное расходование бюджетных средств, направленных на оплату расходов на питание членов спортивных сборных команд в пути и во время соревнований, а также их проживание в месте проведения соревнований сверх нормативов, установленных Управлением молодёжной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, за 2024 год в сумме 251, 86 тыс. руб., в 1 полугодии 2025 года в сумме 201,89 тыс. руб. В данном случае подведомственные учреждения допустили 44 факта неправомерного расходования бюджетных средств сверх установленных нормативов.

В отношении Управления молодёжной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Основные аспекты и выводы по результатам указанного мероприятия, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений отражены в отчёте, который направлен в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.2.3. Еще одним контрольным мероприятием по правомерному и эффективному использованию бюджетных средств в 2025 году являлась проверка соблюдения законодательства при предоставлении меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области.

В процессе проверки проанализирована деятельность двух органов Администрации ЗАТО Северск (Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск и Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск) в части соблюдения ими законодательства Российской Федерации и Томской области, муниципальных правовых актов ЗАТО Северск по предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на территории ЗАТО Северск Томской области в виде единовременной выплаты на улучшение жилищных условий, а также

правомерность постановки многодетных семей на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях и на получение земельных участков в собственность бесплатно.

Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск к проверке представлены 156 учётных дел многодетных семей, из которых следует, что по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия (20.01.2025) на учёте для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно состоят 82 семьи, 74 семьи сняты с учёта по установленным законодательством основаниям.

Проверка правильности и обоснованности постановки на учёт для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно многодетных семей показала, что с 01.01.2024 Законом Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее – Закон № 100-ОЗ) регламентирован порядок предоставления отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Право на получение меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий (далее – единовременная выплата) имеют многодетные семьи, принятые в соответствии с законодательством на учёт для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, состоявшие на таком учёте по состоянию на 01.03.2023.

Перечень категорий граждан, которым предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, установлен Законом № 100-ОЗ, в который включены граждане, имеющие на день постановки на учёт для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях (далее - многодетные семьи).

Согласно действующему законодательству с ноября 2013 года многодетные семьи, претендующие на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, должны быть признаны в установленном порядке нуждающимися в жилищных помещениях.

Проверка полноты наличия необходимых документов для постановки на учёт показала, что все 156 семей являются многодетными. На момент постановки на учёт для получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в указанных семьях имелись по три и более несовершеннолетних детей.

В ходе проверки соблюдения норм о необходимости подтверждения нуждаемости в жилых помещениях при постановке на учёт молодых семей установлено, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск необоснованно учитывались 15 многодетных семей как нуждающиеся в улучшении жилищных условий. В период проведения проверки указанные семьи сняты с учёта, тем самым предотвращено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 4,5 млн руб.

В связи с тем, что уполномоченными должностными лицами Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск ненадлежащим образом проводилась работа по актуализации очереди в Книге учёта граждан, нуждающихся в жилых помещениях, Счётной палатой выявлена многодетная семья, которой необоснованно предоставлена единовременная выплата в сумме 300,0 тыс. руб. (за счёт средств областного бюджета в сумме 285,00 тыс. руб. и за счёт средств бюджета ЗАТО Северск в сумме 15,0 тыс. руб.) на уплату первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту

(займу), в том числе ранее предоставленному и не погашенному по состоянию на 01.03.2023.

Данное нарушение обусловлено тем, что на момент постановки на учёт (21.09.2021) в целях получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно данной семьей утрачено право быть признанной нуждающейся в жилых помещениях.

В связи с выявлением данного факта, свидетельствующего о неправомерном расходовании бюджетных средств, Счётной палатой в Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск внесено представление с требованием о взыскании с многодетной семьи необоснованно полученных денежных средств. Следует отметить, что марте 2026 года Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск представление исполнено, денежные средства в размере 300,00 тыс. руб. в судебном порядке взысканы с многодетной семьи.

Кроме этого, анализ документов и информации, дающих право многодетным семьям состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, показал, что из 82 семей, состоящих на учёте для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, 19 многодетных семей уже сняты с учёта УЖКХ ТиС как утратившие право быть признанными нуждающимися в жилых помещениях. Следовательно, указанные семьи подлежали снятию с учёта на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно как утратившие такое право. При этом данные семьи имели право на получение единовременной выплаты.

По требованиям Счётной палаты, отраженным в представлении, Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск сняты с учёта 19 многодетных семей, что позволило сократить очередь на получение земельных участков. При этом всем им направлены уведомления о наличии у них права на получение единовременной выплаты.

Согласно информации, представленной Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, о принятых мерах в рамках реализации представления Счётной палаты из 19 семей выплаты получили 4 семьи в сумме по 300,0 тыс. руб. каждая.

Указанные факты изложены в отчёте, который направлен в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск.

5.2.4. В целях совершенствования системы корпоративного управления в хозяйственных обществах, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, а также усиления контроля за соблюдением интересов городского округа ЗАТО Северск Томской области при принятии решений органами управления хозяйственных обществ постановлением Администрации ЗАТО Северск от 27.05.2022 № 845 утверждено Положение о дивидендной политике городского округа ЗАТО Северск Томской области как акционера (участника) в отношении акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, более 50 процентов акций (долей в уставном капитале) которых находятся в собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области.

Одной из таких организаций является Общество с ограниченной ответственностью «Городские аптеки» (далее – ООО «Городские аптеки»). На протяжении нескольких последних лет в бюджет ЗАТО Северск не поступали доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах и дивидендов от ООО «Городские аптеки».

Разобраться в сложившейся ситуации позволило контрольное мероприятие «Проверка реализации дивидендной политики, действующей в ЗАТО Северск в отношении ООО «Городские аптеки». Проверка предоставления из бюджета ЗАТО Северск субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с организацией работы аптечного пункта в ночное время. Анализ причин отрицательного финансового результата деятельности организации» за 2024 год.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ финансового состояния ООО «Городские аптеки» за период 2017 – 2024 годов, изучен вопрос эффективности использования денежных средств, а также эффективности использования имущества, входящего в состав уставного капитала.

Как показала проверка, в период с 2017 по 2024 годы как доходы, так и расходы ООО «Городские аптеки» ежегодно сокращались. К концу 2024 года доходы составили 110,5 млн руб. (снижение составило 43,6 млн руб.), расходы составили 113,2 млн руб. (снижение составило 40,8 млн руб.). Также произошло снижение выручки на 45,4 млн руб. (с 154,0 млн руб. в 2017 году до 108,6 млн руб. в 2024 году).

Несмотря на то, что затраты ежегодно снижались, показатели рентабельности затрат и рентабельности продаж за 2023 и 2024 годы имеют отрицательное значение, поскольку в указанный период образовался убыток от продажи в сумме 4,4 млн руб. и 2,7 млн руб., соответственно, что свидетельствует об отрицательной динамике финансового результата деятельности ООО «Городские аптеки».

Также в 2023 и 2024 годах произошло резкое снижение чистых активов. К концу 2024 года их стоимость достигла наименьшего значения и составила 4,2 млн руб. Счётной палатой обращено внимание на то, что стоимость чистых активов в 2023 и 2024 годах существенно ниже (в 2,7 раза) уставного капитала, что свидетельствует о критическом финансовом положении ООО «Городские аптеки».

Снижение чистых активов обусловлено в основном снижением оборотных активов (запасов, дебиторской задолженности, денежных средств). Стоимость имущества ООО «Городские аптеки» сократилась в 2 раза с 29,3 млн руб. в 2017 году до 14,9 млн руб. в 2024 году. Снижение стоимости имущества обусловлено существенным (более чем в 2 раза) сокращением суммы запасов на 11,5 млн руб. с 2017 года по 2024 год.

Значительное снижение стоимости оборотных активов с одновременным незначительным снижением обязательств привело к тому, что платежеспособность ООО «Городские аптеки» к началу 2025 года достигла низкого уровня. Все обязательства (краткосрочные и долгосрочные) ООО «Городские аптеки» превысили оборотные активы на 4,36%. Данный факт свидетельствует о том, что ООО «Городские аптеки» не способно оплатить все свои обязательства, образовавшиеся на конец 2024 года.

Низкий уровень платежеспособности ООО «Городские аптеки» обусловлен отсутствием возможности оплаты всех своих обязательств. Для достижения высокого уровня платежеспособности необходимо увеличить оборотные активы и снизить обязательства перед кредиторами.

Счётной палатой отмечена стабильная зависимость ООО «Городские аптеки» от средств кредиторов, которая в 2024 году достигла наибольшего значения и составила 72,22% и в значительной степени подтверждает вероятность рисков потери финансовой самостоятельности. Данный факт подтверждается тем, что для покрытия расходов привлекались кредитные средства (овердрафт) в рамках основного договора, заключённого с АО «Т- банк».

При этом проверкой установлены факты расточительного отношения к денежным средствам, а также неэффективного использования имущества, что свидетельствует о неэффективном управлении ресурсами и капиталом со стороны руководства ООО «Городские аптеки».

Так, по данным бухгалтерского учёта по состоянию на 31.12.2024 числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 517,96 тыс. руб. Меры к ее взысканию ООО «Городские аптеки» не предпринимались. Отмечено отсутствие работы по администрированию дебиторской задолженности и ведению претензионной работы по возникшей задолженности. Не проводится мониторинг эффективности взыскания просроченной дебиторской задолженности в рамках исполнительного производства.

Кроме этого, руководство ООО «Городские аптеки» при установлении размера арендной платы не руководствовалось какими-либо экономическими обоснованиями, в том

числе информацией о существующей в ЗАТО Северск средней рыночной стоимости арендной платы нежилых помещений. Сдача имущества в аренду в пределах одного объекта недвижимости с одинаковым техническим состоянием нежилых помещений производилась по разным ставкам арендной платы разным арендаторам, в связи с чем недополучено доходов как минимум в размере 1 млн руб.

Также Счётной палатой отмечено, что большая часть площади помещений, занимаемых аптеками, являются пустующими, не используются ООО «Городские аптеки», находятся в неудовлетворительном состоянии, требуют ремонта, при этом ООО «Городские аптеки» несет дополнительные расходы на их содержание, уплату налога на имущество юридических лиц.

Кроме этого, проведен анализ расходов на оплату труда работников ООО «Городские аптеки» и определена оптимальная численность работников в целях оптимизации расходов по заработной плате.

Общая сумма резерва по оплате труда работников ООО «Городские аптеки», в случае достижения оптимального значения управленческого персонала и линейных кадров, могла составить в 2024 году в сумме 1 311,70 тыс. руб., в 2025 году - 2 407,62 тыс. руб.

По результатам проверки составлен отчёт, который содержит вывод о выявленных нарушениях и недостатках, препятствующих поступлению в бюджет ЗАТО Северск доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах и дивидендов от ООО «Городские аптеки», а также сформулированы рекомендации, исполнение которых позволит скорректировать финансовое положение ООО «Городские аптеки».

По имеющейся информации все рекомендации исполнены.

5.2.5. В 2025 году Счётной палатой проведена совместная с Прокуратурой ЗАТО г. Северск проверка отдельных вопросов исполнения Администрацией ЗАТО Северск её органами, подведомственными им учреждениями бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд. Проверяемый период включал в себя 2023 год, 2024 год и I квартал 2025 года.

Контрольное мероприятие осуществлялось в соответствии с планом, согласованным Прокуратурой ЗАТО г. Северск и Счётной палатой.

Объектами контрольного мероприятия являлись 5 ГРБС города (Управление по делам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Администрации ЗАТО Северск, Управление образования Администрации ЗАТО Северск, Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск, Управление культуры Администрации ЗАТО Северск и Управление молодёжной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск).

В ходе проверки выявлено, что указанными ГРБС не установлена форма уведомления подведомственных получателей средств бюджета ЗАТО Северск о бюджетных назначениях, что привело к нарушению Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО Северск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета ЗАТО Северск (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Северск), утвержденного приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 22.02.2018 № 17.

Кроме того, Счётной палатой выявлен факт несвоевременного доведения одним из ГРБС - Управлением по делам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Администрации ЗАТО Северск – подведомственному получателю средств бюджета ЗАТО Северск (Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба ЗАТО Северск») показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Выявленное нарушение содержало признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств), в связи с чем должностным лицом Счётной палаты подготовлена информация, необходимая для составления протокола об

административном правонарушении, а Прокуратурой ЗАТО г. Северск возбуждено и направлено в суд дело об административном правонарушении. По результатам рассмотрения данного дела виновному должностному лицу Управления по делам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Администрации ЗАТО Северск назначено административное наказание в виде предупреждения.

В процессе проверки осуществлён анализ соблюдения действующего законодательства при принятии и исполнении расходных обязательств ЗАТО Северск, который позволил выявить факты неправомерного принятия расходных (денежных) обязательств в 2023-2025 годах отдельными ГРБС ЗАТО Северск, а именно: Управлением образования Администрации ЗАТО Северск, Управлением молодёжной и семейной политики Администрации ЗАТО Северск и Управлением культуры Администрации ЗАТО Северск.

Так, вышеназванными ГРБС при отсутствии полномочий издавались приказы, содержащие нормы об обязательствах муниципального образования ЗАТО Северск по осуществлению различного рода выплат физическим лицам – участникам конкурсов, смотров различных уровней, в которых содержалась информация о видах награждения победителей и призёров, участников конкурсов, а также об их размерах. При этом в ЗАТО Северск отсутствовали нормативные правовые акты, наделяющие ГРБС исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа ЗАТО Северск.

Счётной палатой установлено отсутствие в муниципальном образовании ЗАТО Северск перечня исполнительно-распорядительных полномочий. Кроме того, соответствующие Положения об органах Администрации ЗАТО Северск, наделённых правами юридических лиц, также не содержали норм, допускающих самостоятельное принятие и исполнение ими денежных обязательств ЗАТО Северск. Следует отметить, что зачастую в приказах соответствующих органов Администрации ЗАТО Северск, регламентирующих порядок проведения конкурсов и условия награждения победителей, не указывался размер поощрительных выплат. Размер поощрительных выплат утверждался отдельными приказами, как правило, в период проведения конкурса или после подведения итогов конкурса, что не соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Анализ позволил сделать вывод о том, что при отсутствии правовых актов Администрации ЗАТО Северск, определяющих перечень исполнительно-распорядительных полномочий, по которым руководителям органов Администрации ЗАТО Северск, наделённых правами юридического лица, предоставлено право принимать распоряжения и приказы, при отсутствии закреплённых решениями Думы ЗАТО Северск полномочий по принятию органами Администрации ЗАТО Северск расходных обязательств муниципального образования ЗАТО Северск их принятие в проверяемый период (2023-2025 годы) было неправомерно. Общая сумма обязательств, принятых в проверяемом периоде указанными ГРБС неправомерно, составила 2 633,12 тыс. руб., в том числе в 2023 году в сумме 1 176,84 тыс. руб., в 2024 году в сумме 1 239,43 тыс. руб., в I квартале 2025 года в сумме 216,86 тыс. руб.

В связи с выявленными нарушениями законодательства при осуществлении деятельности, связанной с расходованием средств бюджета ЗАТО Северск прокурором ЗАТО г. Северск внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства. На момент подготовки настоящего отчёта представление рассмотрено, удовлетворено, приняты меры к недопущению выявленных нарушений.

Одним из вопросов указанного контрольного мероприятия являлся вопрос проверки полноты и своевременности размещения в единой информационной системе в сфере закупок необходимой информации, который затронул деятельность Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск.

В ходе выборочной проверки установлено, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск в нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несвоевременно размещены информация и документы о применении мер ответственности в случае нарушения подрядчиком условий контракта.

Допущенное Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, однако руководство Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск не привлекалось к административной ответственности в связи с истечением срока давности привлечения к данному виду ответственности.

5.2.6. Кроме указанного совместно проведенного с Прокуратурой ЗАТО г. Северск контрольного мероприятия, в 2025 году на основании обращений Прокуратуры ЗАТО г. Северск Томской области Счётная палата приняла участие в двух проверках по вопросу вероятного завышения стоимости питания обучающихся во всех образовательных учреждениях на территории ЗАТО Северск, в которых ИП Байбуганов С.Г. оказывает услуги питания.

Проверкой установлено, что ИП Байбугановым С.Г. услуги питания детей оказывались в 5-ти образовательных учреждениях ЗАТО Северск, а именно: МБОУ «Самусьский лицей им. академика В.В. Пекарского», МБОУ «Средняя образовательная школа № 198», МБОУ «Средняя образовательная школа № 88 имени А. Бородина и А. Кочева», МБОУ «Средняя образовательная школа № 78», МБОУ «Средняя образовательная школа № 87».

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации организация питания обучающихся возложена на организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

В целях организации питания детей на платной основе указанными школами заключены договоры с единственным поставщиком ИП Байбугановым С.Г. на оказание услуг по организации питания учащихся за плату родителей (законных представителей).

При анализе документов и информации установлено, что ИП Байбугановым С.Г. при ценообразовании стоимости готовых блюд в расчёт цены включалась стоимость продуктов, приобретённых по счетам-фактурам, товарным накладным от поставщиков продуктов, расходы на зарплату сотрудников ИП Байбуганова С.Г., а также производилась наценка согласно постановлению Администрации Томской области от 15.09.2010 № 178а «О наценках на продукцию (товары), реализуемую в организациях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях» (далее – постановление № 178а), что неправомерно, поскольку постановлением № 178а условия применения предельной наценки не предусматривают никаких расходов, кроме стоимости продуктов питания, используемых для приготовления готовых блюд.

В результате проверки установлено необоснованное увеличение стоимости готовых блюд, стоимость некоторых готовых блюд необоснованно увеличена в 2 раза.

Таким образом, Счётной палатой установлено, что при исполнении условий договоров (контрактов) на оказание услуг по организации питания учащихся за плату родителей (законных представителей) вышеуказанных школ ИП Байбугановым С.Г. оказываются услуги питания учащимся школ за плату родителей по завышенным ценам.

Кроме этого, в ходе проверки проанализированы договоры на оказание услуг по организации питания учащихся за плату родителей (законных представителей), заключенные между школами и ИП Байбугановым С.Г. и отмечены ряд нарушений, а именно: не отражена ни цена договора, ни способы ее определения, а также сведения о количестве (примерном количестве) учащихся, которых необходимо обеспечить питанием,

не отражено количество завтраков, обедов и полдников, необходимых для учащихся, отсутствует перечень видов пищевой продукции, необходимой и допустимой к предоставлению учащимся, не указаны виды меню (нет примерных видов меню), нет норм о необходимости его согласования с руководителем образовательного учреждения и территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, не регламентированы обязанности исполнителя, сопутствующие организации питания: организация потребления (накрытие столов, раздача рационов, уборка столов), организация питьевого режима и прочее, не регламентированы случаи, когда допускается замена одних продуктов, блюд и кулинарных изделий на другие, в договоре отсутствует механизм контроля за составом рациона питания, ассортиментом используемых пищевых продуктов и продовольственного сырья.

По результатам проверки составлены акты, которые направлены для принятия мер в Прокуратуру ЗАТО г. Северск.

6. Информационная, методологическая и иная деятельность

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность контрольно-счётных органов основывается в том числе на принципах открытости и гласности.

С целью реализации принципа гласности и открытости деятельности контрольно-счётного органа по завершении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготавливалась информация и направлялась в Думу ЗАТО Северск и Мэру ЗАТО Северск, а также размещалась на официальном сайте Счётной палаты.

В целях обеспечения прозрачности работы, доступа к информации о своей деятельности Счётной палатой в 2025 году разработан новый сайт Счётной палаты, поскольку предыдущий сайт перестал отвечать требованиям безопасности, требованиям законодательства Российской Федерации о защите информации, об обращениях граждан, морально устарел, в том числе устарела платформа, на которой был развернут данный ресурс, что привело к невозможности обновления и реконструкции.

Новый сайт развернут на современной платформе и даёт возможности не только обеспечить требования безопасности, но и позволяет в реальном времени блокировать ряд новых угроз, модернизировать, наполнять новой информацией, а также соблюдать законодательство Российской Федерации, в части обращений граждан, которые на сегодняшний день реализованы через аутентификацию граждан через портал «Госуслуги». Новый ресурс доступен по адресу: <https://sp-seversk.ru>, на котором размещена информация о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

В настоящее время продолжается работа по наполнению сайта, разработке стиля и логотипа силами работников Счётной палаты.

Во исполнение распоряжения Губернатора Томской области от 04.05.2023 № 132-р «Об утверждении Порядка создания и ведения официальных страниц Губернатора Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов Томской области, их руководителей и подведомственных учреждений в социальных сетях» Счётной палатой разработан Порядок создания и ведения официальных страниц Счётной палаты в социальных сетях, в системе «Госпаблики», в соответствии с которым велась работа по размещению информации о деятельности Счётной палаты с целью обеспечения открытости деятельности и доступности информации о деятельности органа внешнего финансового контроля в социальных сетях.

Развитие взаимодействия с контрольно-счётными органами Российской Федерации и иными контролирующими и надзорными органами осуществлялось путем:

- участия в мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счётных органов, в том числе в работе Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию и формированию муниципальных контрольно-счётных органов;
- участия в работе Совета контрольно-счётных органов Томской области;
- проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с Прокуратурой ЗАТО г. Северск и Контрольно-счётной палаты Томской области.

В целях развития взаимодействия с другими контрольно-счётными органами в процессе исполнения полномочий в том числе изучались формы, методы и опыт организации внешнего финансового контроля в других регионах. Счётной палатой направлялись предложения и информация в комиссии Союза МКСО и Совет контрольно-счётных органов Томской области. Подготовлены и направлены предложения в план работы Совета контрольно-счётных органов Томской области. В 2025 году руководство Счётной палаты приняло участие в очередном совещании Совета муниципальных контрольно-счётных органов Томской области. Кроме того, в течение отчётного года руководство Счётной палаты принимало участие в онлайн-конференциях по вопросам деятельности муниципальных контрольно-счётных органов Томской области. Также, в развитие взаимодействия с Контрольно-счётной палатой Томской области и иными муниципальными контрольно-счётными органами, Счётная палата приняла участие в проведении одного совместного и одного параллельного экспертно-аналитического мероприятия.

Руководством Счётной палаты, её должностными лицами в обязательном порядке принимается активное участие во всех проводимых Союзом МКСО, Представительством Союза МКСО вебинарах, собраниях и совещаниях.

До июля 2025 года заместитель председателя Счётной палаты Лёвкин И.Ю. являлась членом Комиссии по перспективному планированию и формированию муниципальных контрольно-счётных органов Союза муниципальных контрольных органов Российской Федерации, в рамках работы Комиссии участвовала в подготовке предложений в повестки заседаний Президиума Союза МКСО.

Председатель Счётной палаты Давыденко А.П. является членом Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в ЗАТО Северск, принимает активное участие в заседаниях комиссии.

Также в 2025 году председателем Счётной палаты проведено два личных приема граждан, в том числе участников специальной военной операции с целью разъяснения действующего законодательства.

В рамках взаимодействия с Думой ЗАТО Северск председатель Счётной палаты и заместитель председателя Счётной палаты принимали участие в заседаниях комитетов, Совета Думы ЗАТО Северск и в работе сессий Думы ЗАТО Северск.

Одним из основных направлений деятельности Счётной палаты является работа по поддержанию высокого уровня профессионализма работников органа внешнего финансового контроля. Штатная численность сотрудников Счётной палаты в 2025 году составляла 12 человек, в том числе 3 лица, замещающие муниципальные должности, 6 муниципальных служащих и 3 человека – технический персонал, включающий системного администратора, наличие которого позволило обеспечить соблюдение требований законодательства по защите информации, а также реализации информационной деятельности Счётной палаты в 2025 году.

Сотрудники Счётной палаты в отчётном году реализовывали возможность повышения своего профессионального уровня путём участия в курсах повышения квалификации как в очном, так и в заочном формате. В 2025 году курсы повышения квалификации прошли 7 должностных лиц Счётной палаты по 13 темам, из них: «Искусственный интеллект для муниципальных служащих», «Эффективный муниципальный служащий», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», «Практические аспекты организации деятельности муниципальных контрольно-счётных органов» и другие. Полученные при обучении знания применяются в практической деятельности Счётной палаты.

Возможность повышения своего квалификационного уровня обеспечивалась в том числе путём участия в онлайн-семинарах, организованных на портале Счётной палаты Российской Федерации Союзом муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации, Советом муниципальных образований Томской области.

На повышение качества и результативности деятельности Счётной палаты важное влияние оказывала работа Коллегии, которая создана для рассмотрения вопросов планирования и организации работы Счётной палаты, методологии контрольно-ревизионной, экспертной и аналитической деятельности, других вопросов деятельности Счётной палаты, перечень которых определен Регламентом Счётной палаты.

В 2025 году проведено 22 заседания Коллегии Счётной палаты, из которых: 15 заседаний посвящено обсуждению и согласованию содержания актов (заключений) и отчётов, составляемых по результатам проведения контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, методологий и отчётности деятельности Счётной палаты, 7 по вопросам планирования деятельности Счётной палаты и отчёта о результатах работы.

Методологическое обеспечение деятельности Счётной палаты характеризуется формированием и совершенствованием системы стандартов и методических документов, регулирующих организацию работы Счётной палаты и осуществления её контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Основными документами по методологическому обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ являются стандарты, разработанные для обеспечения всестороннего контроля за эффективностью использования бюджетных средств, и методические рекомендации Счётной палаты. В 2025 году в рамках осуществления методологической деятельности разработан и утвержден стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО Северск», применение которого позволит всесторонне оценить эффективность использования имущества, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО Северск.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в Счётной палате в отчётном периоде осуществлялись внутренний контроль и аудит текущей административно-хозяйственной деятельности. В 2025 году проведено 3 внутренних аудиторских проверки, в том числе по темам «Аудит достоверности годовой бюджетной отчётности Счётной палаты ЗАТО Северск, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учёта единой методологии учёта и отчётности. Аудит законности выполнения внутренних бюджетных процедур, экономности и результативности использования бюджетных средств», «Аудит учёта основных средств и нематериальных активов» и «Проверка обоснованности расходов на оплату труда сотрудников Счётной палаты ЗАТО Северск».

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции в деятельности Счётной палаты в 2025 году выполнялся комплекс мероприятий, направленных на её выявление, предупреждение и пресечение.

В рамках нормативно – правового и организационного обеспечения антикоррупционной деятельности в 2025 году проведены 3 заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, во исполнение положений законодательства о противодействии коррупции, в том числе Региональной программы противодействия коррупции в Томской области, осуществлена разработка, принятие и актуализация ряда муниципальных правовых актов антикоррупционной направленности, в том числе актуализирован План противодействия коррупции в Счётной палате ЗАТО Северск.

Систематически, как и в предыдущие периоды деятельности, в Счётной палате проводились разъяснительные мероприятия по соблюдению запретов и исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции.

В целях повышения уровня правовой культуры и понимания ответственности муниципальных служащих за нарушение антикоррупционного законодательства и законодательства в сфере муниципальной службы председателем Счётной палаты, его заместителем и специалистом, ответственным за противодействие коррупции в Счётной палате, проводились индивидуальные профилактические беседы, инструктажи со всеми муниципальными служащими Счётной палаты о необходимости соблюдения ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, осуществлялось ознакомление с нормативными правовыми актами по вопросам противодействия коррупции, в частности, о соблюдении муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

В 2025 году в целях освещения деятельности Счётной палаты, развития академического сотрудничества и профориентации председатель Счётной палаты Давыденко А.П. выступил перед студентами и сотрудниками Томского государственного университета с докладом о работе контрольно-счётного органа муниципального образования ЗАТО Северск, включающим также информацию о противодействии коррупции в Счётной палате.

При реализации механизмов противодействия коррупции своевременно организован прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должностных лиц Счётной палаты, деятельность которых связана с повышенными коррупционными рисками.

Сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в Счётной палате, и муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, представленные в 2025 году (за отчётный 2024 год), проанализированы. Информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в Счётной палате, в установленном порядке представлена Губернатору Томской области.

Прокуратурой ЗАТО г. Северск в отчётном 2025 году проведена проверка достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых должностными лицами Счётной палаты: нарушений законодательства в процессе указанной прокурорской проверки не выявлено.

В целях обеспечения доступности информации о деятельности Счётной палаты на сайте Счётной палаты функционирует информационный ресурс «Противодействие коррупции», на котором размещены в том числе: актуальные нормативные документы по противодействию коррупции, а также информация о работе «телефона доверия», о порядке направления писем, жалоб, запросов по антикоррупционной тематике для физических лиц и организаций.

В целях исполнения поручения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, а также для проведения мониторинга мер реализации антикоррупционной политики, в отчётном периоде Счётной палатой ежеквартально нарастающим итогом в Департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области предоставлялись необходимые сведения и отчётная информация. Кроме того, в указанный Департамент в установленном порядке направлена отчётность Счётной палаты об исполнении мероприятий Региональной программы противодействия коррупции в Томской области на 2018 - 2024 годы, утверждённой распоряжением Администрации Томской области от 18.05.2018 № 324-ра.

Также в ходе анализа результатов работы за 2025 год Счётной палатой отмечено, что для оптимизации и совершенствования качества работы должностных лиц Счётной палаты может оказать влияние постоянный доступ к муниципальным информационным системам, используемым органами Администрации ЗАТО Северск при исполнении бюджета и учёте имущества (Автоматизированный центр контроля - модуль «Финансы», система сбора бюджетной отчётности «БАРС», программный продукт «Оберон»), что позволит сократить бюрократические процедуры, связанные с деятельностью контрольно-счётного органа.

7. Основные задачи на 2026 год

Деятельность Счётной палаты в 2026 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

К основным задачам Счётной палаты в 2026 году отнесены:

- неукоснительное и объективное соблюдение принципов законности и эффективности использования бюджетных средств, формирования и использования муниципальной собственности;
- экспертно-аналитическое и методическое сопровождение Мэра ЗАТО Северск, Думы ЗАТО Северск в принятии управленческих решений по вопросам исполнения бюджета ЗАТО Северск и распоряжения муниципальной собственностью;
- открытость и прозрачность деятельности Счётной палаты.

К приоритетным направлениям деятельности для Счётной палаты в 2026 году отнесены:

- оперативный и стратегический контроль за эффективностью администрирования неналоговых доходов бюджета муниципального образования ЗАТО Северск;
- контроль и мониторинг за реализацией национальных проектов и региональных программ;
- контроль за эффективностью формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования ЗАТО Северск;
- постоянный контроль за исполнением ранее внесенных представлений и предписаний, а также мониторинг принятых по ним мер.

Традиционными для Счётной палаты останутся мероприятия, проводимые ежегодно: это внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов доходов бюджета за 2025 год и подготовка заключений на отчёт об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2025 год, на проект бюджета ЗАТО Северск на очередной финансовый год и плановый период и на проекты муниципальных правовых актов ЗАТО Северск, поступающих в Счётную палату.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Счётной палаты и реализации основных задач за счёт:

- дальнейшего развития методологической базы по всем направлениям деятельности Счётной палаты;
- поддержания и дальнейшего развития кадрового потенциала Счётной палаты, в том числе путём направления должностных лиц на обучение различного формата;
- внедрения новых цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта, в деятельность контрольно-счётного органа.

Заместитель председателя
Счётной палаты ЗАТО Северск
Мерзлякова Оксана Валерьевна

« 30 » апреля 2026 г.
